

서울특별시 영등포구 침수 피해 예방을 위한 빗물받이 관리 조례안

심 사 보 고 서

2025. 10. 27.

사회건설위원회

1. 심사경과

가. 발의일자: 2025년 10월 2일

나. 발 의 자: 남완현 의원 외 3명

다. 회부일자: 2025년 10월 15일

라. 상정일자: 제265회 영등포구의회 임시회

사회건설위원회 제1차 회의(2025. 10. 20.) 상정 의결

2. 제안설명의 요지(제안설명자: 남완현 의원)

가. 제안이유

- 집중호우로 인한 침수 피해를 최소화하기 위해 빗물받이 관리의 제도적 기반을 마련하고, 정비·점검·교육 및 협력체계를 통해 주민의 안전과 생활환경을 보호하고자 이 조례를 제정함.

나. 주요내용

- 조례 목적 및 정의에 관한 사항(안 제1조~제2조)
- 구청장의 책무 및 적용범위에 관한 사항(안 제3조~제4조)
- 유지관리계획 수립에 관한 사항(안 제5조)
- 빗물받이 관리에 관한 사항(안 제6조)
- 홍보에 관한 사항(안 제7조)
- 협력체계 구축에 관한 사항(안 제8조)

3. 전문위원 검토보고의 요지(전문위원: 류데테사)

□ 제정 배경 및 취지

- 최근 기후위기로 인한 국지성 호우와 집중폭우로 전국적으로 침수 피해가 빈번히 발생하고 있으며, 영등포구 역시 2022년 기록적인 폭우로 주택 5,273채, 공장 및 상가 864곳이 침수되는 등 심각한 피해를 입어 특별재난지역으로 지정된 바 있으며, 2023년 문래동 상가 등이 침수되는 등 폭우로 인한 피해가 잇따르고 있음.
- 도로 침수의 주요 원인으로는 낙엽, 쓰레기 등으로 인한 빗물받이 막힘이 지목되고 있으며, 이는 차량 침수 및 보행자 안전사고로 이어질 뿐 아니라 악취·해충 등 2차 피해를 유발함.
- 이에 본 조례안은 체계적이고 지속적인 빗물받이 관리체계를 구축하여 침수피해를 예방하고, 구민의 생명과 재산을 보호하기 위한 제도적 근거를 마련하고자 발의된 안전임.
- 한편, 2024년 「서울특별시 영등포구 빗물관리에 관한 조례」(이하 “빗물관리조례”라 한다)는 종합적이고 체계적인 빗물관리정책 추진에 필요한 사항을 규정함으로써 빗물의 효율적인 이용을 도모하고 도시침수, 하천홍수 예방 및 주민의 삶의 질 향상에 기여하고자 제정됨.
 - 빗물관리 조례는 빗물의 효율적 이용과 도시침수 예방 등을 위한 종합적·포괄적 관리체계를 규정하고 있는 반면, 본 조례안은 도로침수의 주요 원인으로 지적되는 빗물받이를 주된 관리대상으로 하여, 이를 보다 체계적이고 현장 중심으로 관리하기 위한 근거를 마련하고자 하는 것임.

□ 주요 내용으로

- 안 제2조(정의)는 빗물받이, 건축물관리자, 공공하수도의 개념을 명확히 규정하여 조례의 적용 범위를 명확히함.
- 안 제3조(구청장의 책무)는 구청장이 빗물받이를 정기적으로 관리하고, 침수 예방을 위한 시책을 마련할 책무를 규정함.
- 안 제4조(적용범위)는 구청장이 설치 또는 관리하는 빗물받이에 대해 본 조례를 적용하도록 규정하여 적용범위를 명확히함.

- 안 제5조(유지관리계획 수립)는 빗물받이 현황, 점검·청소·준설 계획 등을 포함한 유지관리계획을 매년 수립·시행할 수 있도록 규정하여, 빗물받이를 체계적으로 관리하고자 함.
- 안 제6조(빗물받이 관리)는 상습침수 지역 빗물받이 추가 설치, 악취저감장치 도입, 전담관리자 배치 등 구체적 관리방안을 명시하고,
 - 구청장에게 빗물받이의 정상적인 기능을 유지하기 위하여 무단 덮개 등이 설치되지 않도록 상시 관리하도록 규정하였으며, 건축물관리자에게도 무단 덮개 제거 및 청소, 주변 환경정비 등을 권고할 수 있도록 규정함.
- 안 제7조(홍보 등)는 빗물받이 쓰레기 투기 금지와 무단 덮개 설치로 인한 문제점을 주민에게 알리는 홍보활동을 실시할 수 있도록 하여, 주민에게 공공시설물 보호 의식을 높임으로써 빗물받이의 기능이 정상적으로 유지될 수 있도록 하기 위한 것으로 판단됨.
- 안 제8조(협력체계 구축)는 빗물받이 청소와 상시 관리에 필요한 경우 관계기관·단체 등과 협력체계를 구축할 수 있도록 규정하여, 공공·민간의 협력을 통한 실효적 관리체계를 마련하고자 함.

□ 검토결과

- 본 조례안은 도로 침수의 직접적 원인으로 지목되는 ‘빗물받이’를 체계적으로 관리하기 위하여 발의된 안건으로, 구청장에게 빗물받이의 정상적인 기능 유지를 위하여 주기적인 관리 및 점검할 책무를 구체화하고, 상습침수 지역 및 침수우려 지역에 빗물받이 추가 설치, 주민 참여 및 홍보 등 실질적인 관리체계를 마련함으로써 침수 피해 예방의 실효성을 높이하고자 함.
- 아울러 주민홍보 및 관계기관 협력체계 구축 조항을 통해 주민의 공공시설물 보호 인식을 높이고, 관리 사각지대를 최소화함으로써 도로침수 및 2차 피해를 예방하는 데 기여할 것으로 사료됨.

4. 심사결과: 원안 가결

서울특별시 영등포구 침수 피해 예방을 위한 빗물받이 관리 조례안

(남완현 의원 대표발의)

의안 번호	622
----------	-----

발의연월일: 2025. 10. .

발 의 자: 남완현·전승관·김지연
유승용 의원 (4인)

1. 제안이유

집중호우로 인한 침수 피해를 최소화하기 위해 빗물받이 관리의 제도적 기반을 마련하고, 정비·점검 및 협력체계를 통해 주민의 안전과 생활환경을 보호하고자 이 조례를 제정함.

2. 주요내용

- 가. 조례 목적 및 정의에 관한 사항(안 제1조~제2조)
- 나. 구청장의 책무 및 적용범위에 관한 사항(안 제3조~제4조)
- 다. 유지관리계획 수립에 관한 사항(안 제5조)
- 라. 빗물받이 관리에 관한 사항(안 제6조)
- 마. 홍보에 관한 사항(안 제7조)
- 바. 협력체계 구축에 관한 사항(안 제8조)

3. 제정안: “별첨”

4. 참고사항

- 가. 예산조치: 필요시 반영

서울특별시 영등포구 침수 피해 예방을 위한 빗물받이 관리 조례안

제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 영등포구의 체계적이고 효과적인 빗물받이 관리를 통하여 호우, 홍수로부터 침수 피해를 예방하기 위함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “빗물받이”란 도로 내 빗물을 모아서 공공하수도로 유입시키는 시설을 말한다.
2. “건축물관리자”란 건축물의 소유자·점유자 또는 관리자로서 그 건축물의 관리책임이 있는 자를 말한다.
3. “공공하수도”란 서울특별시가 설치 또는 관리하는 하수도를 말한다. 다만, 개인하수도는 제외한다.

제3조(구청장의 책무) 서울특별시 영등포구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 빗물받이의 주기적인 관리를 통해 침수를 예방하고 서울특별시 영등포구민의 생명과 재산 보호를 위한 시책 마련에 적극적으로 노력해야 한다.

제4조(적용범위) 이 조례는 구청장이 설치 또는 관리하는 빗물받이에 대하여 적용한다.

제5조(유지관리계획 수립) 구청장은 침수 피해 예방을 위하여 다음 각 호의 내용이 포함된 빗물받이 유지 관리 계획을 매년 수립하여 시행할 수 있다.

1. 빗물받이 현황
2. 빗물받이 점검계획
3. 빗물받이 청소 및 준설계획
4. 그 밖에 빗물받이의 기능 유지를 위해 필요한 사항

제6조(빗물받이 관리) ① 구청장은 빗물받이 관리를 위해 다음 각 호의 조치를 취할 수 있다.

1. 상습침수 지역 및 침수우려 지역 빗물받이 추가 설치
2. 빗물받이 악취저감장치 설치
3. 일자리 사업과 연계한 빗물받이 전담관리자 배치
4. 그 밖에 빗물받이 관리와 관련하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사항

② 구청장은 빗물받이의 정상적인 기능 유지를 위하여 빗물받이 및 배수로 상부에 무단 덮개 등이 설치되지 않도록 상시 관리하여야 한다.

③ 구청장은 건축물관리자에게 해당 건축물 주변 도로의 빗물받이 무단 덮개 제거 및 청소, 주변 환경정비 등을 권고할 수 있다.

제7조(홍보 등) 구청장은 빗물받이 쓰레기 무단 투기 금지 등 관리의 중요성에 대해 주민의 이해를 증진시키고 빗물받이 덮개 무단 설치 등으로 인해 공공하수도 기능에 장애가 발생되지 않도록 홍보를 실시할 수 있다.

제8조(협력체계 구축) 구청장은 빗물받이 및 배수로의 청소와 상시 관리를 위하여 필요한 경우 관계기관 및 단체 등과 협력체계를 구축할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다