

# 서울특별시 영등포구 사회재난 구호 및 복구 지원에 관한 조례안

## 심 사 보 고 서

2018. 4. 17.  
사회건설위원회

### 1. 심 사 경 과

가. 제출일자 : 2018년 4월 6일

나. 제 출 자 : 영등포구청장

다. 회부일자 : 2018년 4월 12일

라. 상정일자 : 제207회 영등포구의회 임시회

제1차 사회건설위원회(2018. 4. 16.) 상정 의결

### 2. 제안설명의 요지 (제안설명자 : 안전건설국장 연동열)

가. 제안이유

- 「재난 및 안전관리 기본법」 제66조제4항에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정한 것으로 특별재난지역으로 선포되지 아니한 지역의 사회재난에 대한 피해지원 근거를 마련하고자 함.

나. 주요내용

- 조례의 목적과 적용 범위(안 제1조~제2조)
- 피해를 입은 시설의 복구와 재난피해자의 생계 안정을 위한 지원 결정(안 제3조)

- 생활안정지원, 간접지원, 피해수습지원 등의 지원기준(안 제4조)
- 중복지원 금지(안 제5조)
- 생활안정지원 등의 실시(안 제6조)
- 간접지원을 위한 정보의 제공(안 제7조)
- 재난피해자에 대한 자금지급 방법 및 환수(안 제8조~제9조)
- 재원의 확보(제10조)
- 그 밖의 주요사항(안 제11조)

### 3. 전문위원 검토보고의 요지(전문위원 : 이인재)

- 본 조례안은 2017.1.17 「재난 및 안전관리 기본법」 제66조제4항 개정에 따라 특별재난지역으로 선포되지 않은 지역의 사회재난에 대한 지원기준을 조례로 정하도록 위임된 내용을 반영, 사회재난으로 인한 피해자 구호 및 복구 지원에 관한 기준과 근거를 마련하고자 제출된 조례안으로 총 12개의 조항과 부칙으로 구성되어 있으며
- 주요 조례안 내용은
  - 안 제1조 및 제2조에서는 조례의 제정목적 및 적용범위를 규정하였고
  - 안 제3조 및 안 제4조에서는 지원결정 및 지원기준에 대하여 규정하였고
  - 안 제5조에서는 보상금, 지원금 또는 보험금 등에 상당하는 지원이 다른 법령이나 조례와 중복지원을 금지하였고
  - 안 제6조에는 생활안정지원 등 지원 절차에 대하여 규정하였고
  - 안 제7조에는 피해사실이 인정되는 경우 간접지원을 위하여 필요한 정보의 제공에 대하여 규정하였으며
  - 안 제8조 및 제9조에서는 자금지원 방법 및 환수에 대하여 규정하였고
  - 안 제10조에서는 지원에 필요한 자원 확보를 규정하였고
  - 안 제11조에서는 이 조례에서 정한 사항 외에 필요한 사항은 영등포구 대책본부 회의의 심의를 거쳐 구청장이 정하도록 하였으며
- 최근 화재·붕괴·폭발 등 크고 작은 각종 사회재난 발생이 빈번해 지고 있으며 이로

인한 인명피해와 재산 피해 등이 점차 증가함에 따라 각 자치단체에서는 재난피해 수습 및 복구, 생계지원 등 이에 대한 신속한 대응 체계 및 역할이 더욱 중요시 되고 있는 이때 재난 발생으로 인한 피해 지역 주민들을 지원할 수 있는 근거 규정인 조례 제정은 시의적절한 것으로 사료되며

- 본 조례안은 「재난 및 안전관리 기본법」 제66조제4항 위임 규정인 사회 재난 발생 시 특별재난지역으로 선포되지 않은 지역에 대한 사회 재난 피해 복구 및 지원 기준을 해당 지방자치단체의 조례로 정하도록 함에 따라 이를 반영 조례를 제정하는 것이며 이는 행정안전부의 「시군구 사회재난 구호 및 복구 지원에 관한 조례」 제정 표준안의 내용을 반영한 것으로 조례 제정에 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.
- 다만, 조례 공포 및 시행에 따라 사회재난 발생 시 재원 확보(예산 또는 기금)방안 및 국,시비 지원 여부, 생활안정지원의 구체적인(지원항목 및 지원액 결정) 내역 등에 대한 설명이 필요해 보임.

#### 4. 심사결과 : 원안가결

# 서울특별시 영등포구 사회재난 구호 및 복구 지원에 관한 조례안

의안 번호	제 361 호
----------	---------

제출연월일 : 2018. 4.

제 출 자 : 영등포구청장

## 1. 제안이유

「재난 및 안전관리 기본법」 제66조제4항에 따라, 특별재난지역으로 선포되지 아니한 지역의 재난에 대한 지원 기준을 마련하고자 함

## 2. 주요내용

가. 조례의 적용 범위 규정(안 제2조)

- 사회재난 중 특별재난으로 선포되지 아니한 지역의 재난에 대하여 적용함

나. 지원 결정에 관한 사항 규정(안 제3조)

- 구청장은 재난안전대책본부회의의 심의를 거쳐 피해를 입은 시설의 복구와 사회재난으로 인해 피해를 입은 자의 생계안정을 위한 지원을 결정할 수 있음

다. 지원 기준에 관한 사항 규정(안 제4조)

- 구청장은 관계 법령의 범위에서 피해를 입은 시설의 복구와 재난피해자의 생계안정을 위하여 생활안정지원, 간접지원 등의 지원을 할 수 있음

라. 중복지원 금지 규정 및 생활안정지원 등의 지원 절차 규정

(안 제5조~ 제6조)

마. 간접지원을 위한 정보의 제공사항 규정(안 제7조)

### 3. 참고사항

가. 관련법규 : 「재난 및 안전관리 기본법」, 「사회재난 구호 및 복구 비용 부담기준 등에 관한 규정」

나. 예산조치 : 해당없음

다. 협의사항

1) 규제심사 : 신설·강화되는 규제사무 없음

2) 부패영향평가·성별영향분석평가·인권영향평가 : 원안동의

라. 입법예고(2018.2.14. ~ 3.6. / 20일간) 결과 : 의견없음

## 서울특별시 영등포구 사회재난 구호 및 복구 지원에 관한 조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 「재난 및 안전관리 기본법」 제66조제4항에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

**제2조(적용 범위)** 이 조례는 「재난 및 안전관리 기본법」 (이하 “법”이라 한다) 제3조제1호나목에 따른 사회재난(이하 “사회재난”이라 한다) 중 법 제60조제2항에 따라 특별재난지역으로 선포되지 아니한 지역의 재난에 대하여 적용한다.

**제3조(지원 결정)** ① 서울특별시 영등포구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 법 제16조제1항에 따른 서울특별시 영등포구 재난안전대책본부가 구성·운영된 사회재난이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 법 제16조제2항에 따른 서울특별시 영등포구 재난안전대책본부회의(이하 “구대책본부회의”라 한다)의 심의를 거쳐 피해를 입은 시설의 복구와 사회재난으로 인해 피해를 입은 자(이하 “재난피해자”라 한다)의 생계 안정을 위한 지원을 결정할 수 있다.

1. 재난의 발생원인 또는 책임소재의 규명이 지연되거나 원인제공자가 자력(資力)이 없는 등으로 인하여 재난피해자의 생계 안정을 위한 지원 등의 긴급 조치가 필요한 경우
2. 재난으로 인하여 주민의 생활기반이 상실되는 등 큰 피해가 발생하여 이의 효과적인 수습 및 복구를 위한 서울특별시 영등포구(이하 “구”라 한다) 차원의 특별한 조치가 필요한 경우
3. 그 밖에 재난으로 인하여 피해를 입은 시설의 복구와 재난피해자의 생계 안

정을 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 경우

- ② 구청장은 구의 행정적·재정적 능력만으로 지원이 곤란한 경우에는 서울특별시시장에게 지원을 요청할 수 있다.

**제4조(지원 기준)** ① 구청장은 관계 법령의 범위에서 피해를 입은 시설의 복구와 재난피해자의 생계 안정을 위한 다음 각 호의 지원을 할 수 있다.

- 1. 「사회재난 구호 및 복구 비용 부담기준 등에 관한 규정」(이하 “영”이라 한다) 제3조제1항제1호에 따른 생활안정지원(이하 “생활안정지원”이라 한다)
- 2. 영 제3조제1항제2호에 따른 간접지원(이하 “간접지원”이라 한다)
- 3. 영 제3조제1항제3호에 따른 피해수습지원(이하 “피해수습지원”이라 한다)
- 4. 그 밖에 구대책본부회의에서 결정한 지원

② 제1항에 따른 지원금액 등의 지원기준은 영 제4조제2항에 따른 생활안정지원 및 피해수습지원 부담액의 산정기준, 피해상황, 재정 여건 등을 고려하여 구대책본부회의의 심의를 거쳐 확정한다.

**제5조(중복지원 금지)** 재난피해자에게 다른 법령이나 조례에 따라 같은 종류의 보상금 또는 지원금을 지급하거나, 사회재난으로 피해를 유발한 원인자가 보험금 등을 지급하는 경우에는 그 보상금, 지원금 또는 보험금 등에 상당하는 금액은 지급하지 아니한다.

**제6조(생활안정지원 등의 실시)** ① 생활안정지원 및 간접지원(이하 “생활안정지원 등”이라 한다)은 해당 재난피해자로부터 신고를 받아 실시한다.

② 생활안정지원 등을 받으려는 재난피해자는 구청장이 제3조제1항에 따라 지원을 결정한 날부터 10일 이내에 별지 서식의 사회재난 피해신고서를 작성하여 구청장에게 신고하여야 한다.

③ 제2항에도 불구하고 재난피해자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유로 제2항에 따른 신고기간 내에 신고하지 못한 경우에는 해당 사유가 종료

된 날부터 10일 이내에 구청장에게 신고하여야 한다.

1. 장기간 여행 또는 입원 등으로 인하여 피해상황을 파악할 수 없는 경우
2. 그 밖에 신고할 수 없는 정당한 사유가 있다고 구청장이 인정하는 경우
- ④ 구청장은 재난의 성질·규모 또는 재난지역의 교통·통신 등을 고려하여 필요하다고 인정할 때에는 제2항에 따른 신고기간을 연장할 수 있다.
- ⑤ 제1항에도 불구하고 구청장은 재난피해자가 사망·실종·부상·고령 등의 사유로 직접 신고할 수 없는 경우에는 재난피해자의 가족이나 해당 거주지의 통장·반장 등에게 피해사실을 확인하여 신고하도록 하거나 직접 조사할 수 있다.
- ⑥ 구청장은 제1항부터 제5항까지에 따른 신고 내용을 기초로 피해사실을 확인하거나 제5항에 따라 피해사실을 직접 조사하여 확인한 후 피해사실이 인정되면 생활안정지원 등을 실시하여야 한다.

**제7조(간접지원을 위한 정보의 제공)** 구청장은 제6조제6항에 따라 피해사실을 확인한 후 피해사실이 인정되는 경우에는 간접지원을 위하여 필요한 정보를 정보주체의 동의를 받아 다음 각 호의 기관에 제공할 수 있다.

1. 중앙행정기관
2. 「중소기업진흥에 관한 법률」에 따른 중소기업진흥공단
3. 「기술보증기금법」에 따른 기술보증기금
4. 「신용보증기금법」에 따른 신용보증기금
5. 「지역신용보증재단법」에 따른 신용보증재단
6. 「농업협동조합법」에 따른 농업협동조합·축산업협동조합, 「수산업협동조합법」에 따른 수산업협동조합, 「산림조합법」에 따른 산림조합
7. 「국민연금법」에 따른 국민연금공단
8. 그 밖에 간접지원을 위하여 필요하다고 인정되는 기관



**제8조(지급 방법)** 구청장이 제6조제6항에 따라 재난피해자에게 생활안정지원 등으로 지원하는 자금은 재난피해자 명의의 금융회사등(「금융실명거래 및 비밀보장에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 금융회사등을 말한다) 예금계좌로 입금하는 것을 원칙으로 한다. 다만, 신용불량 등의 사유로 예금계좌로 입금할 수 없는 경우에는 재난피해자의 의사에 따라 지급방법을 달리할 수 있다.

**제9조(환수)** ① 구청장은 제6조제6항에 따라 생활안정지원 등으로 자금이나 물품을 받은 사람이 제4조 및 제5조에 위반됨을 확인한 경우에는 지원받은 자금이나 물품의 전부 또는 일부를 환수하여야 한다.

**제10조(재원의 확보)** 구청장은 이 조례에 따른 지원에 필요한 재원을 확보하기 위하여 노력하여야 한다.

**제11조(그 밖의 주요 사항)** 이 조례에서 정한 사항 외에 사회재난으로 인한 구호, 자금 또는 물품의 지원 및 반환, 부담기준 등에 관하여 필요한 사항은 구대책본부회의의 심의를 거쳐 구청장이 정한다.

**제12조(시행규칙)** 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별지 서식]

## 사회재난 피해신고서

※ 뒤 쪽의 작성방법을 읽고 작성하시기 바라며, [ ]에는 해당되는 곳에 √ 표를 합니다.

(앞쪽)

접수번호	접수일	처리기간
------	-----	------

**1. 신고인 정보** \* 피해자와의 관계 [ ] 본인 [ ] 부모 [ ] 형제 [ ] 기타( )

성명		생년월일	
주소		휴대전화번호	- -

**2. 피해자 정보** ※ 신고인과 동일할 경우 중복되는 사항은 작성하실 필요 없습니다.

성명		생년월일	
주소			
연락처	휴대전화	- -	통신사명 [ ]KT [ ]SKT [ ]LGU+ [ ]기타
	유선전화	( ) -	통신사명
		가입자정보	성명: 생년월일:
		가입자정보	성명: 생년월일:
세대주 여부	[ ] 세대주, [ ] 세대원	가족 수	명 (본인 포함 세대원)
고등학생 수	( ) 고등학교	명	[비전문계 / 전문계]
도시가스 사용 여부	여 [ ], 부 [ ]	가입자명:	생년월일:
계좌번호	은행명:	계좌번호:	예금주:

**3. 피해내용**

피해발생 일시					
피해발생 장소					
인명 피해	신고	[ ] 사망·실종, [ ] 부상(부상 정도: , 치료기관명: )			
	확정	[ ] 사망·실종, [ ] 부상(부상 정도: ), [ ] 사업피해(휴업 [ ]/폐업 [ ]/실직 [ ])			
시설 피해	시설명	①	②	③	
	총면적(소유+임차)	①	②	③	
	면허·허가·등록 번호	①	②	③	
	피해 물량	신고	①	②	③
		확정	①	②	③
	피해 구분	①	②	③	
	피해 원인	①	②	③	
용자신청 여부	[ ]	[ ]	[ ]		

**4. 확인사항**

동일세대 신고 여부	여 [ ], 부 [ ]	내용:
타 시·군·구 피해신고 여부	여 [ ], 부 [ ]	내용:

「서울특별시 영등포구 사회재난 구호 및 복구 지원에 관한 조례」 제6조에 따라 생활안정지원 등을 받기 위하여 위와 같이 신고합니다.

년 월 일  
신고인: (서명 또는 인)

**서울특별시 영등포구청장** 귀하

210mm×297mm[백상지(80g/㎡) 또는 중질지(80g/㎡)]

