

제149회 구의회 임시회

'09. 10. 29 (목)



# 신종인플루엔자 예방대책



보 건 소

# 순 서

 **신종인플루엔자 예방대책** ..... 1

 **신종인플루엔자 예방접종** ..... 11

# I . 신종인플루엔자 예방대책

신종인플루엔자 지역사회 감염이 확산되는 가운데 집단감염 위험성이 커짐에 따라 확산 및 사망자 발생을 방지 하고자 『신종플루 종합대책』을 수립·추진하고 진행사항을 보고 하고자 함

## I 추진 근거

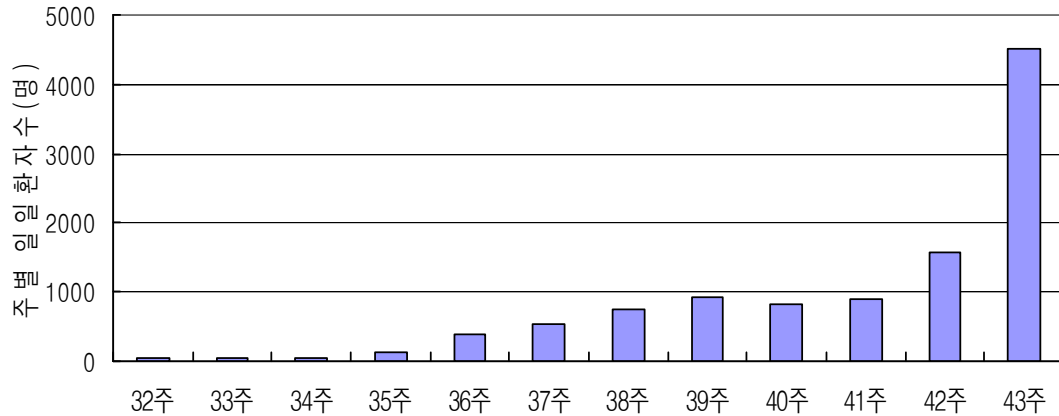
- 전염병예방법 제32조의2(국가 및 지방자치단체등의 책무)
- 신종플루 대비체계 통보(서울시보건정책담당관-32387, '09. 8. 25)
- 영등포구 신종플루 대비체계 구축(보건지원과-14406, '09. 8. 31)
- 신종플루 예방 및 관리지침 개정(6판 '09. 10. 26 )

## II 현황 및 실태

- 신종플루가 빠르게 증가 중으로 예방접종 효과가 나타나는 12월 중순까지 증가추이 전망

- 주간 확진환자수는 10월중순부터 가파르게 증가

\* 주별 일평균 : 8월초 45명 → 9월초 약 500여명 → 10월초 약 800명 → 10월하순 약 4,500여명



○ 인플루엔자 표본감시 결과, 10월 하순부터 신종인플루엔자가 전국적으로 광범위하게 유행

- 외래 환자 중 인플루엔자 의사환자(Influenza-Like Illness)가 급격히 상승중

- 의심환자 대상 바이러스 검사결과, 총 323건 검체 중 바이러스 양성 129건(40%), 이 중 92건(28.5%)이 신종인플루엔자

- 타미플루에 대한 내성검사결과, 내성 사례는 없었음

주(Week)	34주 (8.16~8.22)	35주 (8.23~8.29)	36주 (8.30~9.5)	37주 (9.6~9.12)	38주 (9.13~9.19)	39주 (9.20~9.26)	40주 (9.27~10.3)	41주 (10.4~10.10)	42주 (10.11~10.19)
외래환자 1,000명당 의사환자 발생분율 (/1,000)	2.76	4.33	5.37	6.32	6.47	7.17	7.26	5.69	9.27
신종플루 바이러스 양성율(%)	3.7	2.6	4.8	3.6	7.7	12.0	16.1	17.6	28.5

## □ 환자 발생현황

(2009. 10. 27기준)

구 분	확진환자 수	사 망
서울시	15,063	6
영등포구	572	0



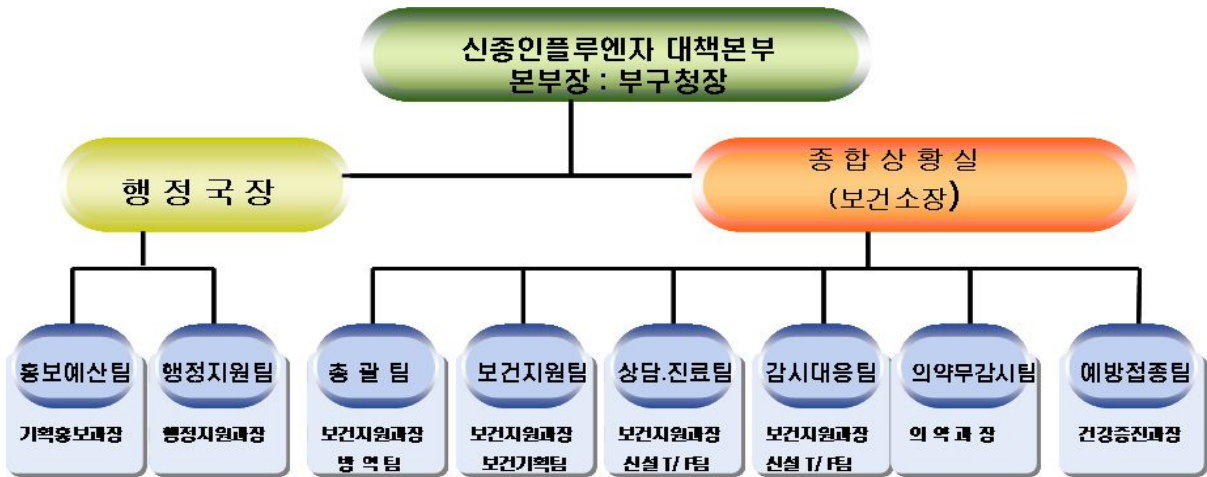
### 추진 방향

- 환자 조기치료 및 백신접종으로 “피해 최소화” 추진
- 치료 거점병원 및 거점약국 지정운영(병원 3개소, 약국 10개소)
- 치료 거점병원 및 거점약국을 통해 항바이러스제 배분·투약
- 급성호흡기 질환이 있으면서 의사가 필요하다고 판단한 경우 항바이러스제 투약 조기치료
- 학교, 군부대, 사회복지시설 등 집단생활 시설에 대한 관리강화

IV

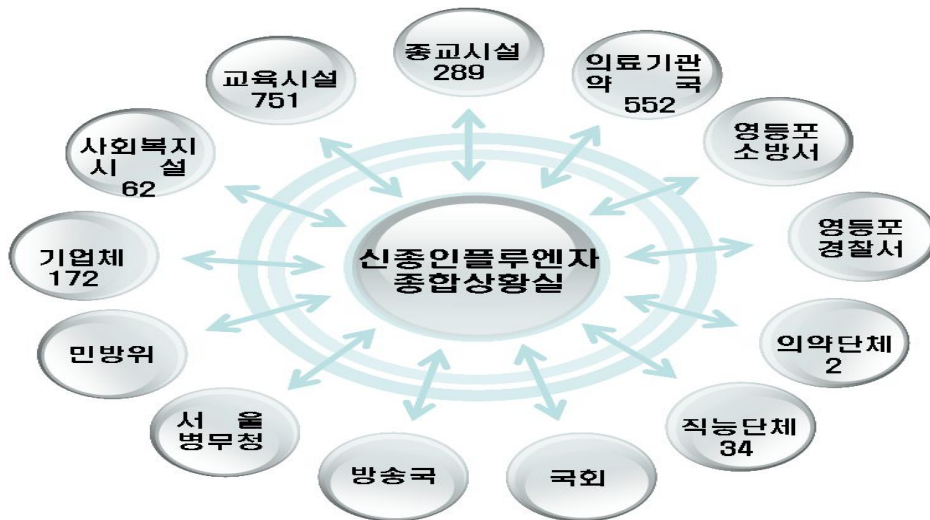
추진 실적

□ 『신종플루 종합대책본부』 운영



□ 신종플루 유관기관 협력체계 구축·운영

- 운영기간 : '09. 8. 31(월) ~종료시 까지
- 협력기관 : 1,868개소



□ 『신종플루 거점병원』 및 『신종플루 거점약국』 지정 운영

- 치료 거점병원 및 거점약국 지정운영(병원3개소, 약국10개소)
  - 치료 거점병원 지정 : 1차 '09. 08. 31(월), 2차 '09. 09. 21(월)
  - 치료 거점약국 지정 : 1차 '09. 08. 31(월), 2~3차 '09. 09. 21(월)
- 치료 거점병원 및 거점약국을 통해 항바이러스제 배분·투약

□ 『신종플루 상담센터』 운영 : '09. 09. 07(월) ~ 현재

- 근무인원 : 기간제 간호사, 당직의사, 행정요원
- 상담 및 집단시설 관리 : '09. 09. 07(월)~현재

상담	집단시설 모니터링 (단위 : 개소)									
	총 (1,860)	학교 (43)	어린이집 유치원 (252)	사회 복지시설 (62)	기업 (172)	의료 기관 (296)	약국 (256)	학원 (456)	종교 시설 (289)	직능 단체 (34)
16,532	364,885	7,740	39,508	11,160	30,960	61,272	52,992	94,392	59,823	7,038

※ 신종인플루엔자 대비 24시간 비상연락체계 강화(야간 비상휴대폰 :010-3221-4000)

○ 집단시설 환자발생

발생 시설 수				조치현황		
총 계	학 교	어린이집	기업체 등	휴교(휴원)	확진환자수	유증상환자수
103	73	13	17	10	145	78

□ 항바이러스제 사용 현황

(단위 : 인분)

총 배정량	출 고 량				보건소 비축분
	총 계	치료거점병원	거점약국	보건소	
6,115	2,993	1,800	1,010	183	3,122

□ 감염예방물품 사용 및 배부 현황

품 목		입 고	사용량	잔 고
발열감지기		3	3	0
손 소독기		32	32	0
손 소독제		5,255	4,841	414
손 세정제		6,300	5,935	365
마스크	일반	7,200	5,750	1,450
	N-95	20,050	18,800	1,250
체온계		286	276	10
LEVEL D 보호복		453	100	353
학교감염 예방물품	체온계	794	794	10월중 배부 완료
	손 소독제	3,314	3,314	
	살균제	11,460	11,460	
총 계		55,147	51,305	3,842



- 감염예방물품 주요 배부처 : 1,309개소 51,065개
  - 『의료기관·약국』 감염예방 보호 조치
    - 보호복 100, 마스크 16,200
  - 구청, 보건소, 동사무소, 아트홀 감염예방 물품 설치 등
    - 발열감지기 3, 손 소독기 15, 체온계 18, 손 소독제 1,121, 손 세정제 360, 마스크 3,810
  - 어린이집(204) 감염예방 물품 배부
    - 체온계 204, 손소독제 678, 손세정제 2,034
  - 노인이용시설(14) 및 경로당(170) : 손세정제 1,440
  - 노숙인시설(5), 직업훈련시설(4)
    - 체온계 26, 손 소독제 110, 손 세정제 229
  - 장애인생활시설(13), 여성복지시설(5)
    - 손 소독기 17, 체온계 13, 손 소독제 412, 마스크 200, 손 세정제 1,018
  - 양육시설(2), 구립청소년독서실(14) : 손 소독제 192
  - 쪽방(400), 대규모 행사장 : 체온계 10, 손 소독제 2,530, 손 세정제 800, 마스크 4,580
  - 유치원(43), 초, 중, 고(44) : 체온계 794, 손 소독제 3,314, 살균제 11,460

□ 『대규모 행사장』 감염예방 홍보

구 분	총 계	보건소	구청	공공기관	기타
행사장(개소)	241	203	28	4	6
인원수(명)	49,529	14,732	11,590	1,142	22,065

## □ 신종플루 예방교육 및 캠페인 실시

대 상		방 법	실적(회)	비고
초·중·고 43개소	교감 및 보건교사	거점병원 감염내과 전문의 초빙 집합교육	2회/86명	
	학생	동영상 교육자료 제작·배부예정(500개)	10월중완료	
대규모 행사장		기간제 간호사 등 순회교육	23회	
노인대학 및 경로당 71개소		영등포구 간호사회 전문강사 초빙하여 노인대학 및 경로당 순회교육	67회	10월중 완료
민방위교육 대상자		판넬전시 및 발열체크	30회/5540명	
노숙인 대상		기간제 간호사 및 방역팀장 순회 교육	3회/210명	
아동, 청소년대상		기간제 간호사 및 방역팀장 순회 교육	81회/6,560명	
여의도 증권가 직장인대상		기간제 간호사 및 방역팀장 순회 교육	38회/9,866명	
전·의경 대상		기간제 간호사 및 방역팀장 순회 교육	1회/200명	
구청직원 및 구의원 대상		동영상자료 및 보건소장 교육	2회/1,200명	
구청직원		매주 수요일(1회) 행복방송	8회/ 9,600명	
일반주민 대상		기간제 간호사 및 방역팀장 순회 교육	38회/9,866명	
식품접객업 종사자		기간제 간호사 및 방역팀장 순회 교육	3회/1,657명	
어린이집 교사(204개소)		영등포구 간호사회 소속 전문간호사 순회교육	5회/1,020명	
어린이집 원아 (구립26,직장10,민간99개소)		기간제 간호사 등 순회교육	14회/700명	12월 2일완료
고위험군 대상 교육		기간제 간호사 등 순회교육	10회/620명	
추석대비 신종플루 예방홍보 캠페인		어깨띠 착용 새마을 동자울방역단 등	5회/490명	
쪽방 및 취약계층 대상		방문간호 연계 발열체크 및 신종플루 홍보	138회/3200명	
총 계			478회/50,815명	

## □ 신종플루 구민안전 예방홍보

- 신종플루 감염방지를 위한 손 소독 체험코너 40개소
  - 구청, 보건소, 동사무소 등
- 유행대비 기관별 자체 대응지침 통보 및 업무지속계획 수립 : 510개소
  - 기업(171), 사회복지시설(62), 의료기관(19), 공공기관(7), 학교(43), 어린이집(208)
- 주민홍보 판넬 전시 : 50회

- 학교, 어린이집, 사회복지시설, 아파트, 쪽방밀집지역 중점홍보
- 대국민 행동요령 및 예방수칙 제작·배포 : 11종 101,730매
  - 배포처 : 1,752개소
    - 병의원(296), 교육기관(751), 아파트(145), 공공기관(20), 사회복지시설(62), 종교시설(289), 동사무소(18), 기업(171),
  - 신종플루 예방홍보 배너 2종 제작·설치(구청, 보건소 등 48개소)
  - 어학원 대상 홍보자료 배부 : 영문포스터 265매, 영문리플릿 2,650매
  - 구홈페이지, 전광판, 지역신문 매체활용 예방수칙 홍보

□ 예산 배정 및 집행

- 신종플루 시 보조금(1차)

(단위 : 천원)

구 분	예산액	집 행	사업내용	비 고
총 계	684,000	389,626	신종플루 유행에 따른 사업비	
1차 (’09. 9. 15)	200,000	97,660	○ 거점병원 별도진료구역 설치보완	거점병원 12월 집행완료
	154,000	154,000	○ 예방접종비 지원	신종플루예방접종 건강증진과 배정
	20,000	20,000	○ 노인시설 및 학교(유 초,중 고)보건교육	강사료 및 DVD제작
	100,000	0	○ 지역의료인 방역체제 동원	서울시 지침시달시 집행 예정
	50,000	2,966	○ 보건소 인건비 지원(기간제 간호사4명)	진행중
	60,000	15,000	○ 신종플루 상담센터 설치 및 운영	진행중
	100,000	100,000	○ 신종플루 예방물품 구매 - 발열감지기 3대(구청, 보건소, 아트홀) - 체온계 286개 - 마스크 6,000개 - 손 소독제 2,400개 - 핸드워시 5,300개	완료

○ 신종플루 시 보조금(2차)

(단위 : 천원)

구 분	예산액	집 행	사업내용	비 고
총 계	185,023	152,894	○ 신종플루 유행에 따른 사업비	
2차 ('09. 9. 23)	185,023	152,894	○ 유치원, 학교 신종플루 예방물품 구매 - 체온계(1대/2학년) : 794대 - 손 소독제(2ℓ/학년) : 3,314ℓ - 교실용 살균제(7ℓ/학년): 11,460ℓ - 손 세정제 등	① 시 보조금 배정착오 32,129천원 → 사립 초등학교 11개교 지원 금 반납(관내 사립초 등학교 없음)

○ 신종플루 시 보조금(3차)

(단위 : 천원)

구 분	예산액	집 행	사업내용	비 고
총 계	285,000	-	○ 신종플루 유행에 따른 사업비	
3차 ('09.10.13)	100,000	-	○ 거점병원 별도진료구역 설치보완 - 가톨릭 대학교 성모병원	11월 집행예정
	100,000	-	○ 신종플루 PCR 장비구매	서울시 단가 계약 체결중
	35,000	-	○ 신종플루 검사 재료비	서울시 단가 계약 체결중
	50,000	-	○ 신종플루 예방물품 구매 예정 - 손 소독기 115대(어린이집 106, 사회복지시설 등9) - 손 소독기 소독액 115개소 - 어린이용 마스크 등	11월 집행예정

## II. 신종인플루엔자 예방접종

### I 신종인플루엔자 예방접종 개요

□ 예방접종을 통해 신종인플루엔자의 유행을 차단하고 국민의 불안감을 해소

○ 10월 말부터 예방접종 시작, 내년 2월까지 전 국민의 35%(1,716만명) 수준까지 접종 완료

\* 연내 1,000만명, 내년 중 716만명 (9세이상 1회 접종으로 가능하다는 가정)

◇ 주요 감염연령층, 고위험군 중심으로 충분한 인구(35%) 접종

☞ 신종 인플루엔자의 유행을 차단

◇ 자발적 동의 기반 대상자 사전 파악 및 예약제 이상반응 신속 대응

☞ 국민 불안감을 해소하고 안심

### II 예방접종 실행 계획

#### 1. 백신 허가 및 확보

□ (백신 허가) 1회 접종(9세 미만은 2회)으로 가능하다는 중간 결과, 10.21일 성인용 백신 허가

\* 소아백신은 11월초, 면역증강제 백신은 11월 말 허가 예정

○ (백신 공급) 내년 2월까지 국내 생산 백신은 2,200~3,200만 도즈로 충분(국가 필요량 2,000~2,200만), 초과물량은 시장 유통

\* 9세이상 소아, 면역증강제 백신이 1회 접종으로 허가될 것을 전제

## 2. 국가 접종대상자 및 접종순서

□ 주 감염연령층과 사망 위험이 있는 고위험군 중심

○ 총 1,716만명 접종대상자 선정

【 구분 】	【 대상자 】
의료종사자 및 방역요원 등 전염병대응요원 (80만명)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 의료기관 종사자</li> <li>· 방역요원 등 대응요원 등</li> </ul>
취약 계층 (820만명)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 임신부, 영유아(6개월~만6세)</li> <li>· 65세 이상 건강노인</li> <li>· 만성질환자(65세이상 노인 포함)</li> <li>· 산후조리원 · 영아보육시설 종사자 등</li> </ul>
학생 (750 만명)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 초등·중·고등학생, 보건교사</li> </ul>
군인 (66만명)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 군인</li> </ul>

\* 교직원, 운송업자, 국가시설 종사자 등에 대한 접종요청이 있었으나, 예방접종심의위원회 심의결과(10.19), 향후 유행 추이 등에 따라 추가 여부 검토

○ 대상자별 접종시기

구분	2009년			2010년	
	10월	11월	12월	1월	2월
의료종사자 및 방역요원, 군인	■	■			■
초·중·고교 학생		■	■	■	
6개월~만6세, 임신부			■	■	
노인, 만성질환자 등					■

\* 의료종사자 및 방역요원, 군인은 환자와 접촉 가능성이 높은 일부 대상자만 10월~11월 접종 시행

\* 대상자별 백신접종시기는 허가, 생산, 국가검정 일정에 따라 변동가능

- 접종을 원하는 일반인도 접종을 받을 수 있도록 정부 구매분 이외 백신은 허가가 나오는 대로 시장 공급

\* 허가기간 고려 시 2010년 1월부터 공급 가능할 것으로 예상

□ **감염위험성과 전염차단효과가 큰 대상 순서로 접종**

- (연내 접종) 의료·방역요원(10월) → 학생(11월부터) → 영유아·임신부(12월부터)

- ('10년 1월이후) 군인, 사회복지시설, 노인, 만성질환자 등

### 3. 예방접종기관 및 비용부담

□ **학생 노인 방역요원 사회복지시설 의료급여수급자: 보건소 (무료접종)**

- 학생은 보건소 학교예방접종팀이 학교를 방문하여 접종

- 예약접종 번호표 부여 등 순차적 접종으로 혼잡과 대기시간 최소화

\* 본인 의사에 따라 의료기관 접종가능(접종비용은 본인부담)

□ **영유아, 임신부, 만성질환자 : 위탁의료기관 (백신 무상공급, 접종비 본인부담)**

### 4. 우리구 예방접종 실시 계획

□ **의료종사자 예방접종**

- 접종시기 : 10.27부터

- 접종대상 : 해당기관 의사, 간호사, 간호조무사, 방사선사, 임상병리사, 기타 의료기사 등 6,100여명

- 거점병원 종사자 : 3개소 3,200여명

- 거점약국 종사자 : 10개소 50여명
- 병 원 : 18개소 1,850여명(종합병원 4, 요양병원 6, 병원 8)
  - 신종인플루엔자 환자 및 유증상자를 진료할 가능성이 높은 종사자
- 의 원 : 213개소 1,000여명
  - 해당 진료과목 : 내과, 소아청소년과, 산부인과, 가정의학과, 이비인후과
- 접종방법
  - 의료기관 종사자는 의료기관내 접종팀을 활용하여 자체접종
  - 거점약국 종사자는 보건소 방문 접종
- 백신공급
  - 거점병원 및 종합병원 : 질병관리본부에서 직접 배송
  - 그 외 의료기관 : 보건소에서 백신 수령
- 추진절차
  - 『예방접종행정지원사이트』에 기관별 백신요청 등록 : 10.21~11.13
  - 보건소 승인 → 질병관리본부로 자료 전송
- 접종비용 : 무 료

## □ 학교 예방접종

- 접종시기 : 11. 18부터 15일간
- 접종대상 : 45개교 약 44,500명
  - 초등학교 23개교 21,500명, 중학교 11개교 11,800명,  
고등학교 9개교 11,100명, 기타 2개교 100명
- 추진방법 : 접종팀 5개반을 편성하여 학교별 출장접종
- 소요인력 : 5개반 60명(1개반 : 의사 2, 간호사 6, 행정요원 4)
- 추진절차 : 학교를 통하여 사전에 예진표 및 학부모의 동의서 배부 후 제출 학생을 대상으로 의사의 예진 후 예방접종 실시



- 소요예산
  - 백신 및 소모품 : 질병관리본부 공급
  - 인 건 비 : 160,000천원(국비 16,000천원 시비 144,000천원)
- 접종비용 : 무 료

#### □ 의료기관 위탁 예방접종

- 접종시기 : 12월
- 접종대상
  - 6개월~6세 미만 영유아 : 24,700여명
  - 임신부 : 4,200여명
  - 기타 만성질환자('10.1월)
- 접종방법 : 지정 위탁 의료기관 방문하여 사전 예약 후 접종
- 위탁기관 : 질병관리본부 주관 교육 수료 후 보건소와 예방접종 업무 위탁 계약 체결
- 접종비용 : 예방접종 수가조정위원회에서 심의 후 결정(15,000원 수준)
  - 백신은 질병관리본부에서 무상 공급

#### □ 보건소 예방접종

- 접종시기 : '10. 1월
- 접종대상
  - 만 65세 이상 39,000여명
  - 전염병 대응요원, 사회복지시설 생활자
  - 산후조리원, 영아 보육시설 종사자 등
- 접종방법 : 보건소 방문 접종(추후 변경 가능)
- 접종비용 : 무 료
  - 약품은 질병관리본부에서 공급

**참고 1**

**신종인플루엔자 예방접종 대상자**

□ 고위험군 중심으로 접종대상자 선정

- 의료·방역요원, 학생, 영유아, 임신부, 군인, 노인, 만성질환자 등에 대해 예방접종 실시

구 분	대 상 자
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 의료 종사자 및 방역요원 등 전염병대응 요원 등 (80만명)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 환자와 접촉 가능성이 높은 의료기관 종사자                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 거점 병원 및 약국 종사자</li> <li>- 기타 병의원은 환자와 직접 접촉하는 종사자</li> </ul> </li> <li>■ 방역요원 등 대응요원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보건소검역소, 119구급대 및 경찰(전·의경 포함) 등</li> <li>- 돼지 사육, 양계업 종사자</li> </ul> </li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 영유아, 임신부, 노인, 만성질환자 등 취약계층 (820만명)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 임신부, 영유아(6개월~만6세)</li> <li>■ 65세이상 건강노인</li> <li>■ 만성질환자</li> <li>■ 6개월 미만 영아를 돌보는 산후조리원·영아보육시설 종사자 등</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 초·중·고 학생 (750만명)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 초·중·고·고등학생 및 보건교사</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 군인 (66만명)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 군인</li> </ul>

※ 의료기관종사자, 학생, 군인은 100% 접종을 가정하였으며, 영유아, 임신부, 만성질환자 등 대상자는 계절독감 예방접종률 64%를 가정한 수치

※ 향후 유행 추이 등에 따라 국가접종대상자 추가 여부 검토

참고 2

만성 질환자 대상 범위

질 환 군	세 부 내 용
만성 폐질환	만성기관지염과 폐기종을 포함한 만성폐쇄성폐질환, 기관지확장증, 진폐증(석면폐증 포함), 천식환자
만성심장질환	선천성 심질환, 심장 합병증이 있는 고혈압, 만성심부전, 허혈성 심질환
만성 신장질환	신증후군, 만성신부전, 신장이식자
만성 간질환	간경화, 만성간염
당뇨병	제1형 당뇨병, 제2형 당뇨병 중 인슐린 투여자
면역억제자 (질병 · 치료 등으로 인한)	암환자, 무비증 혹은 비장 기능 이상 환자, HIV 감염자, 선천성 면역결핍질환, Hemoglobinopathy, 장기간 스테로이드를 포함한 면역억제제 투여가 필요한 질환(장기이식환자, 전신 결합조직 장애)
신경 근육 질환	중증 근무력증 및 근육의 원발성 장애, 간질지속 상태, 신경발달장애 및 뇌경색

\* 만성질환자는 건강보험공단을 통하여 접종안내문 발송

\* 치료받는 병 · 의원이나, 가까운 의원에 예약 후 접종