

영등포구의회  
제200회 임시회

『영등포시니어클럽 사무 및  
구립모랫말어르신복지센터 시설 관리·운영 사무  
민간위탁 동의안』

檢 討 報 告 書

【영등포구청장 제출】



2017. 5. 16.

社 會 建 設 委 員 會  
專 門 委 員

**『영등포시니어클럽 사무 및  
구립모랫말어르신복지센터 시설 관리·운영 사무  
민간위탁 동의안』**

**檢 討 報 告 書**

**1. 경 과**

의안 제227호, 제228호로 2017년 5월 11일 영등포구청장으로부터 제출되어 2017년 5월 11일 우리 위원회에 회부됨.

**2. 제안이유**

「서울특별시 영등포구 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」에 따라 영등포시니어클럽 사무 및 구립모랫말어르신복지센터 시설 관리·운영 사무의 민간위탁 업무를 구의회에 동의를 받아 전문적이고 효율적으로 관리하고자 함.

**3. 주요 내용**

■ 영등포시니어클럽 사무 민간위탁

- 시 설 명 : 영등포시니어클럽
- 소 재 지 : 국회대로 612 (주)코레일유통 지하1층

- 전용면적 : 101m<sup>2</sup>
- 위탁방법 : 공개모집을 통한 심사 후 수탁기관 지정
- 위탁기간 : 계약일로부터 5년
- 소요예산 : 202,000천원 (시비 50%, 구비 50%)
- 위탁내용 : 시니어클럽 운영에 관한 사항
- 관련근거
  - 「사회복지사업법」 제34조제4항(사회복지시설의 설치)
  - 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조의2(시설의 위탁)
  - 「노인복지법」 제23조의2(노인일자리 전담기관의 설치 운영 등)
  - 「노인복지법 시행령」 제17조의4(노인일자리 전담기관 운영위탁 등),
  - 「서울특별시 영등포구 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제4조제3항
  - 「서울특별시 영등포구립 사회복지시설 설치 및 위탁운영에 관한 조례」 제4조

#### ■ 구립모랫말어르신복지센터 시설 관리·운영 사무 민간위탁

- 시설명 : 구립모랫말어르신복지센터
- 소재지 : 도영로 41(도림동 205-23 외 2필지)
- 시설규모 : 지상 1층, 지상 3~4층/연면적 483.51m<sup>2</sup>
- 운영방법 : 노인종합복지관 분관으로 운영
- 위탁기간 : 2017. 5월 ~ 2022. 4월(5년)
- 소요예산 : 124,568천원(구비 100%)

## ○ 위탁내용

- 운영법인 : 학교법인 일송학원(한림대학교) 대표자 윤대원
- 운영인력 : 시설장 포함 4명
- 주요사업 : 상담사업, 특화사업, 평생교육사업, 지역연계사업,  
시설유지관리

## ○ 관련근거

- 「사회복지사업법」 제34조제4항(사회복지시설의 설치)
- 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조의2(시설의 위탁)
- 「서울특별시 영등포구 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」  
제4조제3항
- 「서울특별시 영등포구립 사회복지시설 설치 및 위탁운영에 관한  
조례」 제4조

## 5. 검토의견

- 본 민간위탁 동의안 2건은 「서울특별시 영등포구 사무의 민간  
위탁 촉진 및 관리 조례」 제4조제3항 및 「서울특별시 영등포  
구립 사회복지시설 설치 및 위탁운영에 관한 조례」 제4조에 따라  
구청장이 민간위탁을 하고자 하는 사무가 민간위탁으로 운영  
할 필요가 있는지에 대하여 구의회의 동의를 받고자 제출된 안건임.

■ "민간위탁"은 각종 법률에 규정된 구청장의 사무 중 일부를 구 산하기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에 맡겨 그의 명의로 책임하에 행사하도록 하는 것<sup>1)</sup>으로 법령이나 조례에 정한 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 구민의 권리의무와 직접 관계되지 아니하는 사무에 대해 민간위탁 할 수 있고<sup>2)</sup> 민간위탁이 이루어지는 주요 영역은 민간참여로 전문성을 높일 수 있는 영역, 민간이 운영할 경우 운영이 활성화되는 기능 영역 등에서 민간위탁을 실시하는 것임.

#### ■ 영등포시니어클럽 사무 민간위탁

- 영등포시니어클럽은 국회대로 612에 위치하고 있는 (주)코레일 유통으로부터 지하1층에 연면적 101㎡을 20년 동안 무상 임대를 받아 노인의 능력과 적성에 맞는 맞춤형 일자리를 창출하여 노인에게 보다 많은 사회참여 기회를 제공하고, 지역특성에 적합한 시장형 사업 등의 운영과 전문적이고 체계적으로 노인일자리사업을 수행하기 위하여 우리구 노인일자리 전담기관으로 설치 운영하고자 하는 시설임.
- 시니어클럽은 2017년 5월 현재, 서울시 25개 자치구 중 8개구에서 설치 운영하고 있고, 전국 228개 지방자치단체의 60%인 137개소가 운영 중에 있으며 대부분의 지자체가 시니어 클럽을 통해 노인일자리 사업을 추진하고 있으며, 민간위탁에 소요되는 총사업비는 2017년도 예산 기준하여 2억 2백만원이며 시비 50%가 지원됨.

1) 「서울특별시 영등포구 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제2조(정의)

2) 「서울특별시 영등포구 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제4조제1항(민간위탁 대상 사무의 기준 등)

※ 서울시 시니어 클럽 운영 현황

연번	구분	운영법인	운영일자
1	종로시니어클럽	대한성공회 유지재단	'01.06.08
2	관악시니어클럽	사회복지법인 자선단	'02.07.30
3	강남시니어클럽	사회복지법인 자광재단	'02.11.22
4	도봉시니어클럽	사회복지법인 밀알복지재단	'04.04.01
5	은평시니어클럽	사회복지법인 행복창조	'12.04.20
6	마포시니어클럽	사회복지법인 기아대책	'12.05.01
7	송파시니어클럽	송파구시설관리공단	'12.05.24
8	강동시니어클럽	사단법인 동행연우회	'17.05.01

※ 전국 시니어클럽 설치 현황(2017년 5월 기준)

- 출처: 한국시니어클럽협회

(단위: 개)

계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
137	8	16	8	1	5	5	4	0	16	13	11	10	13	6	12	7	2

- 영등포시니어클럽 설치 및 민간위탁의 필요성을 살펴보면,
  - 현재 우리사회는 근로능력이 있는 건강한 노인인구의 증가 및 OECD 노인빈곤율 1위라는 과제 속에서 노인일자리의 양적·질적 향상이 요구되고 있으나, 취업을 희망하는 노인들에게 적합한 일자리가 부족하거나 연계 등에 대한 한계가 있음.
  - 따라서 노인복지사업에 경험이 풍부하며 전문인력으로 구성된 시니어클럽 설치 및 민간위탁으로 노인일자리 전담기관을 운영함으로써 '노인의 정서와 특색에 맞는 노인 맞춤형 일자리의 창출·개발' 및 '적재적소의 노인 취업연계' 또한 '노인상담·재교육 등 복지서비스 제공' 등의 효과가 있을 것으로 사료됨.

## ■ 구립모랫말어르신복지센터 시설 관리·운영 사무 민간위탁

- 구립모랫말어르신복지센터는 도영로 41에 위치하고 있으며, 노후된 구립경로당을 리모델링하여 연면적 483.51㎡에 지상 1층과 지상 3~4층을 활용, 상담실·전산교육실·프로그램실·다목적강당, 사무실을 설치하여 50세 이상의 구민에게 상담사업, 특화사업, 평생교육사업, 지역연계사업 등으로 어르신 여가활동 및 능동적인 노후설계를 지원하는 지역 밀착형 신규 소규모 노인복지센터로 운영되는 시설임.
  
- 소규모 어르신복지센터는 '15년 12월 현재, 서울시 20개 자치구에서 44개소가 운영<sup>3)</sup> 되어 이 중 43개소가 민간위탁하고 있으며, 현재 우리구에서는 영등포어르신복지센터 외 1개소가 민간위탁을 운영하고 있고, 권역별로 지역밀착형 어르신복지센터를 확충하기 위해 구립모랫말어르신복지센터를 추진하고 있으며, 민간위탁에 소요되는 총사업비는 전액 구비로 2017년도 예산 기준하여 1억2천5백만원으로 인건비가 9,200만원, 사업비 700만원, 운영비 등 2,600만원이 소요됨.
  
- 구립모랫말어르신복지센터 시설 관리·운영 사무 민간위탁의 필요성을 살펴보면,

3) 소규모 어르신복지센터 자료는 검토보고서 뒷면에 첨부함.

- 사회가 핵가족화 되면서 가정 내에서 젊은 세대와의 대화 단절과 역할 감소 등으로 소외받고 있는 베이비부머 세대와 어르신들에게 개인적인 욕구를 충족시키고 생활만족도, 심리적인 안정감을 가질 수 있는 다양한 여가활동이 필요한 실정임.
- 다양한 복지수요에 대응하고, 생산적인 노후생활을 체계적으로 지원하여 지역자원 개발 및 연계를 통하여 나눔복지 확산 및 복지 서비스를 확대하기 위하여 이분들의 욕구에 맞는 다양화된 고품질의 서비스 개발과 제공을 위해서 전문적인 지식과 풍부한 현장 경험을 축적한 전문기관에 위탁 운영하는 것이 타당하다고 사료됨.

■ 따라서 “영등포시니어클럽시설 사무”와 “구립모랫말어르신복지센터 시설”의 민간위탁 동의안은 고령화 사회를 대비하고 다양한 복지 수요에 대응하기 위해서는 전문적인 지식과 다년간 경험을 가진 민간전문기관에서 운영하는 것이 타당하다고 판단되며, 다만 사업을 추진함에 있어 민간기관과 위탁 체결 전 수요 예측 등을 면밀히 파악하고, 위탁업무의 효율적 운영으로 인력 운영 및 운영비 절감 등을 통하여 예산이 낭비되는 일이 없도록 노력해야 할 것으로 사료됨.



## 관 련 법 령

### ■ 『노인복지법』

**제23조의2(노인일자리전담기관의 설치·운영 등)** ① 노인의 능력과 적성에 맞는 일자리지원사업을 전문적·체계적으로 수행하기 위한 전담기관(이하 "노인일자리전담기관"이라 한다)은 다음 각 호의 기관으로 한다.

1. 노인인력개발기관: 노인일자리개발·보급사업, 조사사업, 교육·홍보 및 협력사업, 프로그램인증·평가사업 등을 지원하는 기관
2. 노인일자리지원기관: 지역사회 등에서 노인일자리 개발·지원, 창업·육성 및 노인에 의한 재화의 생산·판매 등을 직접 담당하는 기관
3. 노인취업알선기관: 노인에게 취업 상담 및 정보를 제공하거나 노인일 자리를 알선하는 기관

② 국가 또는 지방자치단체는 노인일자리전담기관을 설치·운영하거나 그 운영의 전부 또는 일부를 법인·단체 등에 위탁할 수 있다.

③ 노인일자리전담기관의 설치·운영 또는 위탁에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

④ 제1항제2호의 노인일자리지원기관의 시설 및 인력에 관한 기준 등은 보건복지부령으로 정한다.

### ■ 『노인복지법 시행령』

**제17조의4(노인일자리전담기관의 운영위탁 등)** ① 보건복지부장관 및 지방자치단체의 장은 법 제23조의2의 규정에 의하여 노인일자리전담기관 운영의 전부 또는 일부를 노인일자리사업을 실시한 경험이 있고 노인일자리 관련 전담인력 등을 갖춘 법인·단체에 위탁할 수 있다.

## ■ 『사회복지사업법』

**제34조(사회복지시설의 설치)** ① 국가나 지방자치단체는 사회복지시설 (이하 "시설"이라 한다)을 설치·운영할 수 있다. <개정 2011.8.4.>

④ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다. <개정 2011.8.4., 2012.1.26.>

## ■ 『사회복지사업법 시행규칙』

**제21조의2(시설의 위탁)** ① 국가나 지방자치단체는 법 제34조제4항에 따라 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각호의 내용이 포함된 계약을 체결하여야 한다. <개정 2004.9.6., 2012.8.3.>

1. 수탁자의 성명 및 주소
2. 위탁계약기간
3. 위탁대상시설 및 업무내용
4. 수탁자의 의무 및 준수 사항
5. 시설의 안전관리에 관한 사항
- 5의2. 시설종사자의 고용승계에 관한 사항
6. 계약의 해지에 관한 사항
7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항

② 제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다. <개정 2004.9.6., 2012.8.3., 2016.8.3.>

## □ 소규모 노인복지센터 현황 (44개소)

연번	자치구	설립 주체	시설명	주 소	전화번호	연면적 (㎡)	운영법인
1	용산구	구립	청파노인복지센터	청파로83길 26 (서계동)	703-6011	598	사회)온누리복지재단
2	영등포	구립	구립영등포어르신복지센터	도영로22길 36, 4~6층(영등포동)	2038-8846	638	학교)일송학원(한림대)
3	송파구	구립	송파복지센터	충민로 184 (장지동)	409-1616	1,064	종교)대한불교조계종
4	송파구	구립	송파실버트랙복지센터	백제교본로42길 5 (송파동)	413-9999	2,888	사회)신애복지재단
5	성북구	구립	정릉실버복지센터	솔샘로 8 (정릉동)	916-0204	814	사회)일광복지재단
6	성북구	구립	장위실버복지센터	장위로46길 57 (장위동)	913-3369	265	사회)진각복지재단
7	성북구	구립	상월곡실버복지센터	화랑로18길 6 (상월곡동)	963-1082	577	사회)일광복지재단
8	성북구	구립	석관실버복지센터	화랑로32길 88 (석관동)	957-9923	478	사회)진각복지재단
9	서대문	구립	창천노인복지센터	연세로24길 61 (창천동)	364-0314	628	사회)진각복지재단
10	서대문	구립	연희노인여가복지시설	홍제천로2길 111 (연희동)	3143-7778	957	사회)동방사회복지회
11	서대문	구립	북가좌2동노인복지센터	증가로20길 43 (북가좌동)	376-5040	477	사회)수효사회복지원
12	서대문	구립	인왕어르신복지센터	통일로26길 12-5(홍제동)	733-9225	644	종교)원천교회
13	마포구	구립	우리마포복지관	신촌로26길 10 (노고산동)	358-1000	1,394	사회)기타대책
14	마포구	구립	아현실버복지관	환일길 3 (아현동)	312-2161	1,097	사회)행복복지재단
15	마포구	구립	용강노인복지관	도정로31길 31(용강동)	707-1006	931	사회)기독교감리회복지재단
16	동작구	구립	구립사당노인종합복지관	남부순환로 2081 (사당동)	580-2404	2,654	동작구청
17	도봉구	구립	쌍문동노인복지센터	우이천로 363 (쌍문동)	900-4641	1,145	종교)대한불교조계종
18	도봉구	구립	방학동노인복지센터	시루봉로152길 59-9(방학동)	3491-4651	602	재단)대한예수교장로회
19	도봉구	구립	창동노인복지센터	덕릉로60차길 6 (창동)	906-2968	635	사회)한겨레장복지재단
20	도봉구	구립	도봉동노인복지센터	도봉로169가길 52 (도봉동)	3491-3356	889	재단)한국문화재단
21	노원구	구립	공릉어르신복지센터	공릉로 129 (공릉동)	948-6274	584	사회)성원복지재단
22	금천구	구립	금천호암복지센터	독산로72길 86-5 (독산동)	853-7203	2,213	사회)해든
23	구로구	구립	온수어르신복지관	부일로9길 111 (온수동)	3666-8750	2,520	사단)대한노인회
24	강서구	구립	화곡노인복지센터	월정로30길 96 (화곡동)	2605-6900	533	사회)한국장로교복지재단
25	강서구	구립	연지노인복지센터	화곡로58길 30-7 (화곡동)	2605-7501	796	사회)한국장로교복지재단
26	강서구	구립	봉계산노인복지센터	초록마을로15길 12(화곡본동)	2605-1553	1,288	사회)송천복지재단
27	강서구	구립	구립곰달래어르신복지센터	강서로5길 50 (화곡동)	2699-8264	800	사회)희미피아
28	양천구	구립	밤안개어르신복지센터	신월로24길 19(신월동)	070-4755-3739	772	사회)서울성로원
29	양천구	구립	목동실버문화센터	목동중앙로3길21(목동)	2643-3352	1,773	사회)기독교감리회복지재단
30	강북구	구립	삼양종합복지센터	삼양로47길 9 (삼양동)	945-1306	2,253	재단)구세군유지재단
31	강동구	구립	구립해공노인복지관	천중로17길 42-16(천호동)	478-0601	598	사회)대한사회복지회
32	강남구	구립	역삼노인복지센터	도곡로27길 27 (역삼동)	501-5684	1,030	사회)자광재단
33	강남구	구립	압구정노인복지센터	도산대로53길 5 (신사동)	548-9898	793	사단)우리복지
34	강남구	구립	대치노인복지센터	역삼로69길 22 (대치동)	564-0108	745	사회)조계종봉은사
35	종로구	구립	종로노인종합복지관 무악센터	통일로14길 36 (무악동)	6247-9901	768	종교)대한불교조계종
36	중 구	구립	청구노인복지센터	청구로3길 69(신당동)	2234-3517	665	사회)기정보건복지연구소
37	종량구	구립	중화경로복지관	동일로138길 28 (중화동)	436-1390	753	사회)자광재단
38	종량구	구립	용마경로복지센터	용마산로 94길 98 (면목동)	435-0842	997	사회)영안복지재단
39	성동구	구립	왕십리도선동노인복지센터	마장로 141 (상왕십리동)	6925-0456	516	사회)진각복지재단
40	은평구	구립	역촌노인복지센터	연서로3나길 11-30(역촌동)	385-9500	1,214	사회)인덕원
41	은평구	구립	갈현노인복지센터	통일로89길 12-6 (갈현동)	357-2640	1,035	사회)엔젤스헤이븐
42	은평구	구립	응암노인복지센터	응암로21가길 5-1(응암동)	355-2997	618	사회)행복창조
43	은평구	구립	불광노인복지센터	연서로32길 17-11(불광동)	385-3222	943	사회)진관무의원
44	은평구	구립	신사노인복지센터	증산로15길 47 (신사동)	302-0303	1,375	사회)행복창조