

# 서울특별시 영등포구 사회적 고립청년 지원에 관한 조례안

## 심 사 보 고 서

2025. 10. 27.

사회건설위원회

### 1. 심사경과

가. 발의일자: 2025년 10월 2일

나. 발 의 자: 이성수 의원 외 3명

다. 회부일자: 2025년 10월 15일

라. 상정일자: 제265회 영등포구의회 임시회

사회건설위원회 제1차 회의(2025. 10. 20.) 상정 의결

### 2. 제안설명의 요지(제안설명자: 이성수 의원)

가. 제안이유

- 사회적·심리적·경제적 요인으로 고립된 청년을 조기 발굴하여 맞춤형 지원과 참여 기회를 제공함으로써 복지 증진과 지역사회 통합에 기여하고자 이 조례를 제정함.

나. 주요내용

- 조례 목적 및 정의에 관한 사항(안 제1조~제2조)
- 구청장의 책무에 관한 사항(안 제3조)
- 다른 조례와의 관계 및 기본계획 수립에 관한 사항(안 제4조~제5조)
- 고립청년 발굴 및 실태조사에 관한 사항(안 제6조~제7조)
- 위원회의 심의 및 지원사업에 관한 사항(안 제8조~제9조)
- 전문가 자문, 상담 교육 및 협력체계 구축에 관한 사항(안 제10조~12조)

### 3. 전문위원 검토보고의 요지(전문위원: 류데테사)

#### □ 제정 배경 및 취지

- 국무조정실 「2024년 청년 은둔 실태조사」에 따르면, 은둔청년은 약 54만 명으로 2022년(2.4%) 대비 두 배 이상 증가한 전체 청년의 5.2%에 달하며, 주요 원인은 ▲취업의 어려움(32.8%) ▲인간관계의 어려움(11.1%) ▲학업 중단(9.7%) 등 다양한 요인으로 나타남.
- 특히 우리나라는 고령화 및 저출산으로 생산가능인구가 지속적으로 감소하는 상황에서 사회적 고립청년 문제는 개인의 생활 문제를 넘어 국가적 차원의 인적자원 손실로 이어질 수 있어 사회적 대응이 필요한 과제로 부상함.
- 또한 사회적 고립청년은 신체활동 부족, 사회적 관계망 단절 등으로 인해 정신적·신체적 건강이 악화될 가능성이 높으며, 이는 장기적으로 사회적 비용 증가로 이어질 우려가 있음.
- 이에 본 조례안은 사회적 고립청년의 정의를 규정하고, 실태조사·지원사업·민간 전문가 활용 등 다양한 지원체계를 구축함으로써 사회적 고립청년이 건강한 지역사회 구성원으로 자립할 수 있는 기반을 마련하고자 발의된 안건임.

#### □ 주요 내용으로

- 안 제2조(정의)는 “청년”을 「서울특별시 영등포구 청년 기본 조례」에 따른 청년의 범위로 규정하고, 사회적 고립청년의 개념을 정의하여 조례 적용대상과 정책 추진의 대상을 명확히 함.
- 안 제3조(구청장의 책무)는 구청장이 사회적 고립청년의 복지향상과 사회참여를 위한 정책을 수립하고, 이에 필요한 행정적·재정적 조치를 마련하도록 하여 정책 추진의 실효성을 확보하고자 함.
- 안 제4조(다른 조례와의 관계)는 사회적 고립청년 지원정책에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 없는 한 본 조례를 우선 적용하도록 함으로써 법적 근거를 명확히 함.
- 안 제5조(기본계획 수립 등)는 사회적 고립청년 지원정책의 방향, 추진목표, 전달체계 구축, 자원 조달 등을 포함한 기본계획을 수립하도록 하여 체계적인

지원정책을 추진하도록 함.

- 안 제6조(고립청년 발굴 및 지원체계 구축)는 지역사회보장협의체, 복지관, 경찰서 등 지역 인적안전망을 활용하여 사회적 고립청년을 조기 발굴하고 지원할 수 있는 체계를 마련하여 사각지대를 최소화하고자 함.
- 안 제7조(실태조사 등)는 사회적 고립청년의 경제상태·생활양식·정신건강 등을 3년마다 실태조사할 수 있도록 하여 현실 여건을 반영한 정책을 수립할 수 있는 근거를 마련하였으며, 조사·연구를 전문기관에 위탁할 수 있도록 하여 전문성을 확보하고자 함.
- 안 제8조(위원회의 심의)는 사회적 고립청년 지원정책의 수립·점검·협력체계 구축 등에 관한 사항을 「서울특별시 영등포구 청년 기본 조례」에 따른 청년 정책위원회에서 심의·자문하도록 하여 정책의 전문성을 확보하고자 함.
- 안 제9조(지원 사업)는 사회적 고립의 주요 원인인 일자리·인간관계 등을 해결하기 위한 사회공동체 참여, 일자리, 심리·정서, 사후관리 사업 등 다각적인 지원 사업을 추진하고, 이를 수행하는 기관·단체에 행정적·재정적 지원을 할 수 있도록 하여 실질적 지원체계를 구축하고자 함.
- 안 제10조(민간전문가 활용)는 지원정책 수립 및 사업 추진 시 전문가 자문을 받을 수 있도록 하여 정책의 전문성을 제고하고자 함.
- 안 제11조(가족 등에 대한 상담 및 교육 등)는 사회적 고립청년의 가족 및 보호자에 대한 상담과 교육을 실시하고 정보를 제공함으로써 가족 단위의 이해를 높이고 청년의 회복 및 자립을 촉진할 수 있도록 함.
- 안 제12조(협력체계 구축)는 중앙행정기관·타 지방자치단체·관련기관 등과의 협력체계를 구축하도록 하여 효율적인 정책을 추진하고자 함.
- 안 제13조(표창)는 사회적 고립청년 지원정책 추진에 공로가 큰 단체나 개인 등을 표창할 수 있도록 하여 지역사회 참여를 독려하고 민간의 협력을 활성화하고자 함.
- 안 제14조(비밀 준수의 의무)는 사회적 고립청년 관련 업무 종사자의 비밀누설을 금지하고 개인정보보호법 준수를 명시하여, 대상자의 인권을 보호하고 행정에 대한 신뢰성을 확보하고자 함.

#### □ 검토결과

- 본 조례안은 개인의 문제를 넘어 사회 전반의 문제로 확산되고 있는 사회적 고립 청년의 문제를 해결하기 위하여, 주요 원인에 대응하는 지원사업 추진과 실태 조사 근거 및 행정적·재정적 지원 근거 등을 마련함으로써 정책의 실효성을 높이고자 함.
- 이를 통해 사회적 고립청년의 사회참여 기회를 확대하고 자립을 지원하여 건강한 사회구성원으로 성장할 수 있는 여건을 조성하고자 발의된 안건으로, 조례 제정의 취지가 타당하며 청년의 복지증진과 지역사회 통합에도 기여할 것으로 판단됩니다.

#### 4. 심사결과: 원안 가결

# 서울특별시 영등포구 사회적 고립청년 지원에 관한 조례안

(이성수 의원 대표발의)

의안 번호	620
----------	-----

발의연월일: 2025. 10. .

발 의 자: 이성수, 최인순, 임현호  
김지연, 정선희 의원(5인)

## 1. 제안이유

사회적·심리적·경제적 요인으로 고립된 청년을 조기 발굴하여 맞춤형 지원과 참여 기회를 제공함으로써 복지 증진과 지역사회 통합에 기여하고자 이 조례를 제정함.

## 2. 주요내용

가. 조례 목적 및 정의에 관한 사항(안 제1조~제2조)

나. 구청장의 책무에 관한 사항(안 제3조)

다. 다른 조례와의 관계 및 기본계획 수립에 관한 사항(안 제4조~제5조)

라. 고립청년 발굴 및 실태조사에 관한 사항(안 제6조~제7조)

마. 위원회의 심의 및 지원사업에 관한 사항(안 제8조~제9조)

바. 전문가 자문, 상담 교육 및 협력체계 구축에 관한 사항(안 제10조~제12조)

## 3. 제정안: “별첨”

## 4. 참고사항

가. 관계법령: 「서울특별시 영등포구 청년 기본 조례」

나. 예산조치: 필요시 반영

## 서울특별시 영등포구 사회적 고립청년 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 영등포구에 거주하는 사회적 고립청년을 지원함으로써 청년의 사회 참여 기회를 보장하고 청년을 건강한 사회구성원으로 성장시키는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “청년”이란 「서울특별시 영등포구 청년 기본 조례」 제3조제1호에 따른 사람을 말한다..
2. “사회적 고립청년”이란 사회적·심리적·경제적 요인 등으로 인해 사회참여에 어려움이 있거나, 집과 같은 한정된 공간에서 외부와 단절된 상태로 생활하는 청년을 말한다.

제3조(구청장의 책무) ① 서울특별시 영등포구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 사회적 고립청년의 복지향상과 사회 참여를 지원하기 위한 정책(이하 “지원정책”이라 한다)을 마련하여야 한다.

- ② 구청장은 제1항에 따른 지원정책 시행에 필요한 행정적 조치와 그에 따른 재원 마련을 위해 노력하여야 한다.

제4조(다른 조례와의 관계) 사회적 고립청년 지원정책에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제5조(기본계획 수립 등) ① 구청장은 사회적 고립청년을 체계적으로 지원하기 위하여 다음 각 호의 사항을 포함한 사회적 고립청년 지원 기

본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립할 수 있다.

1. 사회적 고립청년 지원정책의 기본방향 및 추진목표
2. 사회적 고립청년 발굴 및 지원 전달체계 구축
3. 사회적 고립청년 지원에 관한 분야별 추진과제 및 추진방법
4. 지원정책 시행에 필요한 재원의 규모와 조달방안 및 분배에 관한 사항
5. 사회적 고립청년 사업 홍보 사항
6. 그 밖에 사회적 고립청년 지원에 필요한 사항

② 제1항에 따른 기본계획은 「서울특별시 영등포구 청년 기본 조례」 제6조에 따른 청년정책에 관한 기본계획에 포함하여 수립할 수 있다.

제6조(고립청년 발굴 및 지원체계 구축) ① 구청장은 지역사회보장협의체 등 지역 단체 및 복지관, 경찰서, 고립청년지원기관 등 지역의 인적 안전망을 활용하여 대상자를 발굴 및 조기 지원할 수 있도록 적극 노력하여야 한다.

② 대상자 발굴 확대 및 밀착지원 체계 구축을 위해 구청장은 지역단체 및 고립청년지원기관 등과 협의체를 구성·운영할 수 있다.

제7조(실태조사 등) ① 구청장은 사회적 고립청년 지원을 위한 정책 수립에 활용하기 위하여 사회적 고립청년과 그 가족의 경제상태, 생활양식 및 정신건강 등에 관한 실태조사를 3년마다 실시할 수 있고, 관련 통계정보를 수집·관리하여 정책 수립에 활용하여야 한다.

② 구청장은 제1항에 따른 실태조사를 관련 기관이나 단체 등에 위탁

할 수 있으며, 이 경우 예산의 범위에서 필요한 경비를 지원할 수 있다.  
제8조(위원회의 심의) 구청장은 사회적 고립청년 지원을 위한 다음 각 호의 사항을 「서울특별시 영등포구 청년 기본 조례」 제8조에 따른 서울특별시 영등포구 청년정책위원회에서 심의 및 자문 받을 수 있다.

1. 기본계획의 수립·변경
2. 지원정책의 추진 상황 점검
3. 사회적 고립청년 관련 기관 및 지역사회 협력체계 구축
4. 그 밖에 사회적 고립청년 지원을 위하여 필요하다고 인정되는 사항

제9조(지원 사업) ① 구청장은 사회적 고립청년을 지원하기 위하여 다음 각 호의 사업을 시행할 수 있다.

1. 사회공동체 참여 기회 및 활동 확대 제공 사업
2. 맞춤형 일자리 지원 사업
3. 사회적 고립청년 자조모임 및 네트워크 구축 지원 사업
4. 사회적 고립청년 심리·정서 지원 사업
5. 사회적 고립청년 범죄피해 예방 사업
6. 문화·예술·체육 활동 등의 지원 사업
7. 위기 개입 및 사례관리 사업 연계
8. 사회적 고립청년 지원 종료 후 사후 관리 사업
9. 그 밖에 사회적 고립청년 지원을 위해 구청장이 필요하다고 인정하는 사업

② 구청장은 제1항 각 호에 해당하는 지원 사업을 수행하는 비영리법인 또는 단체 등에 대하여 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.



제10조(민간전문가 활용) ① 구청장은 제3조에 따른 지원정책 마련 및 제9조에 따른 지원 사업 추진 시 전문성이 필요한 분야에 대하여 대학·법인·단체 등 관련 전문가에게 자문할 수 있다.

② 제1항에 따라 자문할 경우 업무협약을 체결하여 자문 수수료 등 필요 경비를 지급할 수 있다.

제11조(가족 등에 대한 상담 및 교육 등) ① 구청장은 사회적 고립청년에 대한 효율적이고 적합한 지원을 위하여 사회적 고립청년의 가족 및 보호자에 대한 상담 및 교육을 실시할 수 있다.

② 구청장은 사회적 고립청년의 치유와 자립에 필요한 정보를 가족 및 보호자에게 제공할 수 있다.

제12조(협력체계 구축) 구청장은 사회적 고립청년 지원정책 시행을 위하여 중앙행정기관, 지방자치단체, 관련 기관 및 그 밖의 단체 등과 적극 협력하여야 하고, 필요할 경우 협력을 위한 협약 등을 체결할 수 있다.

제13조(표창) 구청장은 사회적 고립청년 지원정책 구현에 공로가 큰 단체 및 개인 등에게 「서울특별시영등포구표창조례」에 따라 표창할 수 있다.

제14조(비밀 준수의 의무) 이 조례에 따른 사회적 고립청년 지원과 관련된 업무에 종사하였거나 종사하는 사람은 그 직무상 알게 된 비밀을 누설해서는 아니 되며 「개인정보 보호법」을 준수하여야 한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다