

영등포구의회
제167회 임시회

『서울특별시 영등포구 자살예방 및
생명존중문화 조성을 위한 조례안』

檢 討 報 告 書

【김용범 의원 대표발의】



2012. 6. 7

行 政 委 員 會

專 門 委 員 盧 相 沃

『서울특별시 영등포구 자살예방 및
생명존중문화 조성을 위한 조례안』

檢 討 報 告 書

1. 경 과

의안 제128호로 2012년 5월 24일 김용범 의원의 8인
으로부터 발의되어 2012년 6월 4일 우리 위원회에 회부됨.

2. 제안이유

최근 증가하고 있는 자살로 인한 사회경제적인 손실을 방지하고
영등포구민의 소중한 생명을 보호하고 생명존중문화를 조성하기
위하여 자살예방 정책에 관하여 필요한 사항을 규정하고자 하는 것임.

3. 주요내용

가. 조례의 목적, 기본이념, 용어를 정의함.(안 제1조부터 제3조까지)

나. 영등포구민은 자살위험에 노출되는 경우 도움을 요청할
수 있으며 생명이 존중될 수 있도록 자살예방정책에 적극
협조하여야 함.(안 제4조)

- 다. 구청장은 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위해 필요한 정책을 수립·시행하고 자살예방을 위한 행정적·재정적 지원을 할 수 있음.(안 제5조)
- 라. 구청장은 자살예방시행계획을 매년 수립하여 시행(안 제7조)
- 마. 구청장은 자살실태를 파악하고 관리방안 마련을 위해 자살통계를 수집·분석할 수 있으며, 그 사무를 위탁할 수 있음.
(안 제8조)
- 바. 구청장은 자살예방 및 생명존중 계획수립 및 사업추진을 위해 9명 이내의 위원으로 구성된 서울특별시 영등포구 자살예방 및 생명존중위원회를 둘 수 있음.(안 9조)
- 사. 위원회의 회의 운영과 위원 해촉에 관한 사항 규정(안 제10조부터 제11조까지)
- 아. 구청장은 민·관 협력으로 자살예방체계를 구축하고 관계기관과 연계하여 자살위험자, 자살시도자 및 자살자 가족에게 사후관리 서비스를 제공할 수 있음.(안 제12조)
- 자. 구청장은 자살 관련 상담 등을 수행하기 위해 서울특별시 영등포구 자살예방센터를 설치·운영할 수 있음.(안 제13조)

- 차. 구청장은 구민에게 지속적인 자살예방 교육 및 홍보활동을 실시해야 함.(안 제14조)
- 카. 구청장은 자살시도자 및 자살자 가족 등에게 미치는 심각한 심리적 영향이 최소화 될 수 있도록 심리상담 등을 실시할 수 있음.(안 제15조)
- 타. 구청장은 생명존중사업을 수행하는 관련 기관, 단체 또는 시설에 예산의 범위에서 지원할 수 있음.(안 제16조)
- 파. 자살예방과 관련 직무 수행으로 알게 된 타인의 비밀을 누설하거나 발표해서는 안됨.(안 제17조)

4. 참고사항

- 관계법령 : 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」

5. 검토의견

- 이 조례안은 자주 접하게 되는 청소년들의 자살소식과 청소년 자살률이 ‘OECD 국가 중 1위’라는 불명예 기사 등 최근 증가하고 있는 자살로부터 구민의 생명을 보호하기 위해 자살예방에 대한 종합적인 정책을 마련함으로써 생명존중

문화를 조성하고 구민이 행복한 삶을 유지할 수 있도록 필요한 사항을 규정하고자 제출된 조례임.

○ 조례안의 주요내용을 살펴보면

- 안 제1조부터 제3조까지에 조례의 목적, 기본이념, 용어를 정의하였으며
- 안 제4조에 영등포구민은 자살위험에 노출되는 경우 도움을 요청할 수 있으며 생명이 존중될 수 있도록 자살예방정책에 적극 협조하도록 구민의 권리와 의무를 규정하였으며
- 안 제5조에 구청장은 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위해 필요한 정책을 수립·시행하고 자살예방을 위한 행정적·재정적 지원을 하도록 책무를 정하였으며
- 안 제7조에 구청장은 자살예방시행계획을 매년 수립·시행하도록 하였으며
- 안 제8조에 구청장은 자살실태를 파악하고 관리방안 마련을 위해 자살통계를 수집·분석할 수 있으며, 그 사무를 위탁할 수 있도록 하였으며
- 안 제9조에 구청장은 자살예방 및 생명존중 계획수립 및 사업추진을 위해 9명 이내의 위원으로 구성된 서울특별시

영등포구 자살예방 및 생명존중위원회를 둘 수 있도록 규정 하였으며

- 안 제10조부터 제11조까지에 위원회의 회의운영과 위원 해촉에 관한 사항을 규정하였으며
- 안 제12조에 구청장은 민·관 협력으로 자살예방체계를 구축 하고 관계기관과 연계하여 자살위험자, 자살시도자 및 자살자 가족에게 사후관리 서비스를 제공할 수 있도록 하였으며
- 안 제13조에 구청장은 자살 관련 상담 등을 수행하기 위해 서울특별시 영등포구 자살예방센터를 설치하여 민간에 위탁 할 수 있도록 하였으며
- 안 제14조에 구청장은 구민에게 지속적인 자살예방 교육 및 홍보활동을 실시하도록 규정하고
- 안 제15조에 구청장은 자살시도자 및 자살자 가족 등에게 미치는 심각한 심리적 영향이 최소화 될 수 있도록 심리상담 등을 실시할 수 있도록 하였으며.
- 안 제16조에 구청장은 생명존중사업을 수행하는 관련 기관, 단체 또는 시설에 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 하고
- 안 제17조에 자살예방과 관련 직무 수행으로 알게 된

타인의 비밀을 누설하거나 발표하지 못하도록 비밀누설 금지조항을 규정함.

- 본 조례안은 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」이 2011년 3월 30일 제정되어 2012년 3월 31일 부터 시행됨에 따라 국가와 지방자치단체는 자살예방정책을 수립하고 적극 홍보함으로써 생명존중문화를 조성해야 할 책무를 갖게 되고, 최근 자살이 증가하는 등 사회적 문제가 제기 됨에 따라 우리구의 자살예방에 대한 종합적인 정책을 마련하여 생명존중의 문화를 조성하고 구민의 소중한 생명을 보호하여 행복한 삶을 유지할 수 있도록 하기 위한 조례 제정으로 판단되며
- 본 조례 제정으로 최근 증가하고 있는 자살의 위험으로부터 구민의 생명을 지키고 나아가 생명존중문화를 확산시킴으로서 영등포구에서 자살의 위험이 최소화 될 것으로 기대되며 검토결과 상위법 저촉이나 자구에 별다른 문제점은 없는 것으로 보여지며
- 마지막으로 배부된 구청 관련 부서의 의견을 참고하시어 심도 있는 검토가 있으시길 바랍.

참 고 자 료

1 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률

[시행 2012.3.31] [법률 제10516호, 2011.3.30, 제정]

제1장 총칙

제1조(목적) 이 법은 자살에 대한 국가적 차원의 책무와 예방정책에 관하여 필요한 사항을 규정함으로써 국민의 소중한 생명을 보호하고 생명존중문화를 조성함을 목적으로 한다.

제2조(기본정책) ① 자살예방정책은 자살 위험에 노출된 개인이 처한 특수한 환경을 고려하여 성별·연령별·계층별·동기별 등 다각적이고 범정부적인 차원의 사전예방대책에 중점을 두고 수립되어야 한다.

② 자살예방정책은 생명윤리의식 및 생명존중문화의 확산, 건강한 정신과 가치관의 함양 등 사회문화적 인식개선에 중점을 두고 수립되어야 한다.

제3조(국민의 권리와 의무) ① 국민은 자살위험에 노출되거나 스스로 노출되었다고 판단될 경우 국가 및 지방자치단체에 도움을 요청할 권리가 있다.

② 국민은 국가 및 지방자치단체가 자살예방정책을 수립·시행함에 있어 적극 협조하여야 하며, 자살을 할 위험성이 높은 자를 발견한 경우에는 구조되도록 조치를 취하여야 한다.

제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가 및 지방자치단체는 자살의 위험에 노출되거나 노출될 가능성이 있다고 판단되는 자(이하 “자살위험자”라 한다)를 위험으로부터 적극 구조

하기 위하여 필요한 정책을 수립하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 자살의 사전예방, 자살 발생 위기에 대한 대응 및 자살이 발생한 후 또는 자살이 미수에 그친 후 사후대응의 각 단계에 따른 정책을 수립·시행하여야 한다.

제5조(사업주의 책무) ① 사업주는 국가 및 지방자치단체가 실시하는 자살예방정책에 적극 협조하여야 한다.

② 사업주는 고용하고 있는 근로자의 정신적인 건강 유지를 위하여 필요한 조치를 강구하도록 노력하여야 한다.

제6조(다른 법률과의 관계) 자살예방 및 그에 관한 정책의 수립·시행 등에 관하여 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우 외에는 이 법에서 정하는 바에 따른다.

제2장 기본계획의 수립 등

제7조(자살예방기본계획의 수립) ① 보건복지부장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하고 「국민건강증진법」 제5조에 따른 국민건강증진정책심의위원회 내 자살예방전문위원회의 심의를 거쳐 자살예방기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 생명존중문화의 조성
2. 자살상담매뉴얼 개발 및 보급
3. 아동·청소년·중년층·노인 등 생애주기별 자살예방대책
4. 우울증 및 약물 중독관리 등 정신건강증진
5. 정보통신 등 다양한 매체를 이용한 자살예방체계 구축
6. 자살위험자 및 자살시도자의 발견·치료 및 사후관리

7. 자살 감시체계의 구축
8. 자살 수단에 대한 통제
9. 자살예방 교육 및 훈련
10. 자살예방에 대한 연구지원
11. 중앙 및 지역 협력기관의 지정 및 운영 방안
12. 그 밖에 자살예방대책과 관련하여 필요한 사항

③ 보건복지부장관은 확정된 기본계획을 지체 없이 관계 중앙행정기관의 장 및 특별시장·광역시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)에게 통보하여야 한다.

제8조(연도별 시행계획의 수립·시행 등) ① 보건복지부장관, 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 매년 기본계획에 따라 자살예방시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 다음 해의 시행계획 및 지난해의 시행계획에 따른 추진실적을 대통령령으로 정하는 바에 따라 매년 보건복지부장관에게 제출하고, 보건복지부장관은 매년 시행계획에 따른 추진실적을 평가하여야 한다.

③ 시행계획의 수립·시행 및 추진실적의 평가에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제9조(시·도별 시행계획의 조정 등) ① 보건복지부장관은 기본계획에 기초하여 특별시·광역시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다)별 시행계획을 조정하고 그 이행상황을 점검하여야 한다.

② 보건복지부장관은 시·도별 시행계획이 기본계획 및 중앙행정기관의 시행계획에 위배되는 경우에는 해당 시·도지사에게 이를 변경하도록 요구할 수 있다.

제10조(계획수립의 협조) ① 보건복지부장관, 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 기본계획 또는 시행계획의 수립·시행과 평가를 위하여 필요한 경우에는 관계 중앙행정기관, 지방자치단체, 관계 공공기관, 그 밖에 자살예방활동 관련 단체의 장에게 관련 자료의 제출 등 필요한 협조를 요청할 수 있다.

② 제1항에 따라 협조요청을 받은 자는 정당한 사유가 없는 한 이에 따라야 한다.

제3장 자살예방대책 등

제11조(자살실태조사) ① 국가 및 지방자치단체는 자살실태를 파악하고, 자살예방을 위한 서비스의 욕구와 수요를 파악하기 위하여 5년마다 자살실태조사를 실시하고 그 결과를 발표하여야 한다.

② 제1항에 따른 자살실태조사를 위하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제12조(자살통계 분석 및 정보관리체계 구축) ① 국가 및 지방자치단체는 자살통계를 수집·분석 및 관리하기 위하여 전문조사·연구 기관을 지정하여 운영할 수 있다.

② 제1항에 따른 전문 조사·연구 기관의 지정 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제13조(자살예방센터의 설치) ① 다음 각 호의 업무를 수행하기 위하여 보건복지부장관은 중앙자살예방센터를, 시·도지사 및 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)은 지방자살예방센터(이하 “자살예방센터”라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

1. 자살 관련 상담
2. 자살위기 상시현장출동 및 대응

3. 자살시도자 사후관리
4. 자살예방 홍보 및 교육
5. 자살예방 전문 인력 양성
6. 그 밖에 자살예방을 위하여 보건복지부장관이 필요하다고 인정하는 업무

② 국가 및 지방자치단체는 제1항에 따른 자살예방센터를 「정신보건법」 제13조의2에 따른 정신보건센터에 둘 수 있다.

③ 국가 및 지방자치단체는 제1항에 따른 자살예방센터를 대통령령으로 정하는 바에 따라 민간에 위탁할 수 있다. 이 경우 국가 및 지방자치단체는 위탁업무의 수행에 드는 비용을 보조할 수 있다.

④ 국가 및 지방자치단체는 수시로 신고를 받을 수 있는 자살예방용 긴급전화를 설치·운영하여야 한다.

⑤ 제1항에 따른 자살예방센터 및 제4항에 따른 긴급전화의 설치·운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제14조(자살위험자 지원 및 정신건강 증진 대책) ① 국가 및 지방자치단체는 정신건강에 이상이 생긴 것으로 인하여 자살 위험에 노출된 자에 대하여 필요한 의료적 조치가 적절히 제공될 수 있는 환경을 조성하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 자살위험자를 대상으로 한 정신건강 선별검사 도구를 개발하고 보급하여야 한다.

③ 국가 및 지방자치단체는 자살위험자의 조기 발견, 상담 및 치료를 위하여 필요한 조치를 하도록 노력하여야 한다.

④ 제2항에 따른 선별검사 및 제3항에 따른 상담·치료에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제4장 생명존중문화 조성 등

제15조(생명존중문화 조성) 국가 및 지방자치단체는 생명을 존중하는 사회문화 환경을 조성하기 위하여 자살예방을 위하여 활동하는 민간단체 등과 협조하여 범국민적 생명존중문화 사업을 추진할 수 있다.

제16조(자살예방의 날) ① 자살의 위해성을 일깨우고 자살예방을 위한 적극적인 사회 분위기를 조성하기 위하여 매년 9월 10일을 자살예방의 날로 하고, 자살예방의 날부터 1주일을 자살예방주간으로 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 자살예방의 날 취지에 적합한 행사와 교육·홍보사업을 실시하도록 노력하여야 한다.

제17조(자살예방 상담·교육) ① 다음 각 호에 해당하는 기관·단체 및 시설의 장은 자살방지 및 생명존중문화 조성을 위하여 자살예방 상담·교육을 실시할 수 있도록 노력하여야 한다.

1. 국가기관, 지방자치단체 및 대통령령으로 정하는 공공기관
2. 「노인복지법」에 따른 노인복지시설
3. 「사회복지사업법」에 따른 사회복지시설
4. 그 밖에 자살예방 상담·교육이 필요하다고 인정하여 대통령령으로 정하는 기관이나 단체

② 국가와 지방자치단체는 제1항에 따른 자살예방 상담·교육에 필요한 프로그램을 개발·보급하고, 자살예방 상담·교육에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 해당 기관·단체 및 시설에 지원할 수 있다.

③ 제1항에 따른 자살예방 상담·교육, 방법 및 내용과 제2항에 따른 프로그램의 개발·보급 및 지원 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제18조(자살예방을 위한 홍보) 국가 및 지방자치단체는 교육과 홍보 활동을 통하여 자살예방에 관한 국민의 이해를 돕기 위하여 필요한 시책을 강구하여야 한다.

제19조(자살유해정보예방체계의 구축) ① 국가 및 지방자치단체는 다음 각 호와 같은 자살유해정보가 유통되는 것을 차단하고 이를 조기에 발견하여 신속히 대응하기 위한 자살유해정보예방체계를 구축·운영하여야 한다.

1. 자살동반자 모집정보
2. 자살에 대한 구체적인 방법 제시 정보
3. 자살을 실행하거나 유도하는 사진 또는 동영상 정보
4. 독극물 판매정보
5. 그 밖에 자살을 조장하는 정보

② 제1항에 따른 자살유해정보예방체계의 구축·운영 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제5장 보칙

제20조(자살시도자 등에 대한 지원) 국가 및 지방자치단체는 자살시도자 또는 자살자의 가족 등에 미치는 심각한 심리적 영향이 완화되도록 자살시도자 등에게 심리상담, 상담치료를 지원할 수 있다.

제21조(명예 및 생활의 평온에 대한 배려) 국가 및 지방자치단체는 자살예방대책을 실시함에 있어서 자살자·자살시도자 및 이들의 가족 등의 명예 및 생활의 평온을 부당하게 침해하는 일이 없도록 하여야 한다.

제22조(전문인력의 양성) 국가 및 지방자치단체는 자살예방 등

에 관한 전문인력의 양성·확보 및 자질의 향상에 필요한 시책을 강구하도록 노력하여야 한다.

제23조(민간단체 등의 지원) 국가 및 지방자치단체는 자살예방 사업을 수행하는 단체에 대하여 업무수행에 필요한 지원을 할 수 있다.

제24조(비밀누설의 금지) 이 법에 따라 자살예방 직무를 수행하였던 자 또는 수행하고 있는 자는 직무 수행과 관련하여 알게 된 타인의 비밀을 누설하거나 발표하여서는 아니 된다.

제6장 벌칙

제25조(벌칙) 제24조를 위반한 자는 3년 이하의 징역 또는 1천만원 이하의 벌금에 처한다.

부칙 <제10516호, 2011.3.30>

이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.