

제265회 영등포구의회 임시회

「서울특별시 영등포구 지역사회보장협의체
구성 및 운영 조례 일부개정조례안」

검 토 보 고 서

【영등포구청장 제출】



2025. 10. 20.

사 회 건 설 위 원 회
전 문 위 원

「서울특별시 영등포구 지역사회보장협의체 구성 및 운영 조례 일부개정조례안」 검 토 보 고 서

1. 경 과

의안 제625호로 2025년 10월 2일 영등포구청장으로부터 제출
되어 2025년 10월 15일 우리 위원회에 회부됨.

2. 제안이유

지역사회보장협의체 내 동 지역사회보장협의체 연합회는 실질적인
조직으로 그 역할과 활동내용을 명시하여 현행화하고 그에 따른
현행기구의 회의를 명시함으로서 운영의 활성화를 도모하기 위함.

3. 주요내용

- 가. 문구정비(안 제1조, 안 제3조, 안 제8조제5항, 안 제14조제1항)
- 나. 연합회 명시, 역할과 활동 신설 (안 제2조제5호, 제8조의2)
- 다. 해당 법률 명시 (안 제13조제2항제1호)
- 라. 회의 명시 (안 제14조제2항제4호, 제5호)

4. 참고사항

가. 관계법령: 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」

나. 예산조치: 해당 없음

다. 협의사항

1) 행정규제심사: 신설·강화되는 규제사무 없음

2) 부패영향평가: 개선 의견 반영

3) 성별영향분석평가: 개선 사항 없음

4) 인권영향평가: 검토 및 시정 요청

라. 입법예고(2025. 8. 28.~ 9. 17./20일간) 결과: 해당 없음

5. 검토의견

□ 개정 배경 및 취지

- 본 조례는 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제41조에 따라 지역사회보장협의체(이하 “대표협의체”라 한다), 실무협의체, 실무분과 및 동 지역사회보장협의체(이하 “동 협의체”라 한다)의 구성 및 운영 등에 필요한 사항을 규정하기 위해 제정(2025. 7. 25.)되었음.
- 한편, 영등포구는 동 협의체의 위촉직 위원장으로 구성된 “1)동 지역사회보장협의체 연합회(이하 “연합회”라 한다)”도 별도로 구성·운영하고 있으나, 연합회에 관한 법적 근거가 부재한 실정임.
 - 집행부서가 조사한 자료에 따르면, 서울시 자치구 중 영등포구를 포함한 2)19개구에서 연합회를 구성·운영하고 있음.
 - 이에 본 일부개정조례안은 실질적으로 구성·운영되고 있는 연합회의 기능 및 구성을 명확히 규정하여 제도적 근거를 마련하고자 함.

1) 동 지역사회보장협의체 간, 구-동 협의체 간 정보공유 및 사업 협력기반을 마련하기 위하여 구성된 조직

2) 구로, 종로, 성동, 광진, 동대문, 성북, 도봉, 노원, 은평, 서대문, 마포, 양천, 강서, 금천, 동작, 서초, 송파, 강동, 영등포

구 분	정 의	주요 기능 및 특징
대표협의체	지역의 사회보장을 증진하고, 사회 보장과 관련된 서비스를 제공하는 관계 기관·법인·단체·시설과 연계·협력을 강화하기 위한 협의체	- 지역사회보장계획의 수립·시행·변경·평가, 사회보장 급여 및 사업 전반 심의·건의 - 지역사회보장 정책의 최상위 심의·건의 기구
실무협의체	대표협의체의 효율적인 업무수행을 지원하기 위한 협의체	- 대표협의체 안건 사전 협의·조정, 서비스 연계·협력, 모니터링 등 실무검토 - 대표협의체 실무지원, 분야별 8개 분과(실무분과) 운영
3)실무분과	실무협의체의 효율적 업무수행을 지원하기 위한 조직	- 분야별 조사연구 및 연계·협력 업무수행 - 실무협의체의 세부 분야별 실무조직
동 협의체	동 단위의 사회보장 관련 사각지대 발굴, 자원연계협력 등의 원활한 수행을 위하여 필요한 조직	- 위기가정·취약계층 발굴, 복지자원 연계, 지역보호체계 구축 - 동 단위 복지서비스 연계·협력 중심 조직
연합회	동 협의체 간, 구-동 협의체 간 정보 공유 및 사업 협력기반을 마련하고자 각 동 지역사회보장협의체의 위촉직 위원장을 위원으로 하여 구성된 조직	- 동 협의체 간 정보공유·사업연계, 협력기반 마련 - 동 협의체 간 협력 및 대표·실무협의체 연계기구

○ 또한, 동 협의체 및 연합회의 회의 개최 근거를 안 제14조(회의 등)에 반영함으로써, 현행 조례 제19조(회의 수당) 본문에서 규정한 “회의”에 포함될 수 있도록 하여 회의수당 지급 근거가 마련될 것으로 보임.

영등포구 지역사회보장협의체 구성 및 운영 조례 제19조

회의에 참석한 위원 및 관계인 등에게는 예산의 범위에서 수당 등 그 밖의 필요한 경비를 지급할 수 있다. 다만, 공무원인 위원이 소관 업무와 관련하여 참석하는 경우에는 그러하지 아니하다.

3) 8개: 중장년·어르신분과, 아동·청소년분과, 장애인분과, 다문화분과, 교육·문화분과, 보건·의료분과, 자립지원분과, 주거지원분과

- 한편, 서울시 자치구 중 동 협의체에 회의 수당을 지급할 수 있는 근거를 조례에 명시한 곳은 4)10개구로 파악됨.

□ 주요 내용으로

- **안 제1조(목적)**는 조례의 적용 범위를 “영등포구 지역사회 보장협의체 및 실무협의체, 실무분과, 동 협의체”에서 “영등포구 지역사회보장협의체”로 정비하여 문장을 간결화하였으며, 조직이 신설·개정될 때마다 조문을 개정하지 않을 수 있도록 하여 입법 경제성을 높임.
- **안 제2조(정의)제5호**는 및 **안 제3조(협의체 기구)**는 현재 실질적으로 구성·운영하고 있는 “동 지역사회보장협의체 연합회”의 정의를 신설하고, 협의체 기구로 명시함.
- **안 제8조(동 협의체)제5항**은 **안 제8조의2(연합회)** 조문을 신설함에 따라, 해당 조문을 인용하여 조례 해석의 명확성을 높임.
- **안 제8조의2(연합회)**는 연합회의 설치 근거, 기능 및 구성을 명시함으로써 조직 운영의 제도화 및 체계성을 높임.
- 한편, 연합회 구성 방식 및 선임 절차의 투명성 강화를 위한 “부패영향평가”의 개선의견을 반영함

부서 안	수정안
③ 연합회 위원은 각 동 협의체 <u>위촉직 위원장</u> 으로 구성하며, 연합회의 임원은 회장 1명, 부회장 2명, 감사 1명으로 <u>호선</u> 선출하고, 사무국장 1명은 회장이 <u>지명</u> 하여 구성한다.	③ 연합회 위원은 각 동 협의체 <u>선임 위원장</u> 으로 구성하며, 연합회의 임원은 회장 1명, 부회장 2명, 감사 1명으로 <u>호선</u> 하고, 사무국장 1명은 회장이 <u>추천</u> 하여 선임한다.

4) 중랑구, 성북구, 강북구, 도봉구, 서대문구, 마포구, 양천구, 구로구, 관악구, 강남구

○ 안 제12조(위원의 위촉 해제)는 인권영향평가 의견을 반영하여 조문을 개정함.

해당조항	평가내용
제12조(위원의 위촉 해제) 구청장 또는 대표협의체 공동위원장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 해당위원을 위촉 해제할 수 있다. 1. 질병이나 해외여행 등으로 6개월 이상 직무를 수행하기 어려운 경우 2. 위원이 사망하거나, 스스로 사퇴를 원하는 경우	▶ “질병”을 위촉 해제 사유로 삼는 것은 인권 침해 요소가 있음 ▶ “사망”을 위촉 해제 사유로 삼는 것은 인권 친화적이지 않으며, “스스로 사퇴를 원하는 경우”를 수동적인 관계를 암시함 - 대안어로 “1. 장기간 불출석하거나 그 밖의 사유로 직무를 성실히 수행하기 어려운 경우 2. “위원 스스로 사임 의사를 표시한 때”를 제시함

○ 안 제14조(회의 등)는 동 협의체 및 연합회의 회의를 각각 연 6회, 연 3회 이상 개최하도록 명시함.

- 동 협의체는 법 제41조제7조에 따라 설치가 의무화되어 있으며, 같은 법 시행규칙 제7조에서는 “동 단위 지역사회보장협의체의 회의에 관하여는 제5조제4항부터 제6항까지의 규정을 준용한다”고 명시하고 있어, 법령상 동 협의체의 회의 개최가 전제되어 있다고 볼 수 있음. 이에 실질적으로도 정기회의가 개최되고 있는 점을 반영한 것으로 판단됨.
- 한편, 연합회의의 경우 법률상 설치 근거는 없으나, 협의체 간 정보 공유 및 협력 강화를 위한 실질적 운영기구로서 회의를 개최해 온 점을 고려할 때, 협의체의 조직 및 운영 등에 필요한 사항을 규정하는 본 조례에 그 운영 및 회의 근거를 명시한 것은 조례의 체계와 목적에 부합하며, 별다른 문제는 없을 것으로 사료됨.

□ 검토결과

- 본 일부개정조례안은 제도적 근거가 없던 연합회의 기능과 구성을 명확히 규정함으로써 연합회의 안정적이고 체계적인 운영을 도모할 것으로 판단되며,
- 또한, 동 협의체 및 연합회의 정기회의 개최 횟수를 명시하여 회의를 공식화하고 체계적으로 관리함으로써 운영 활성화에 기여할 것으로 사료됨.

참고 자료

1

사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률

제41조(지역사회보장협의체)

① 시장·군수·구청장은 지역의 사회보장을 증진하고, 사회보장과 관련된 서비스를 제공하는 관계 기관·법인·단체·시설과 연계·협력을 강화하기 위하여 해당 시·군·구에 지역사회보장협의체를 둔다.

② 지역사회보장협의체는 다음 각 호의 업무를 심의·자문한다.

1. 시·군·구의 지역사회보장계획 수립·시행 및 평가에 관한 사항
2. 시·군·구의 지역사회보장조사 및 지역사회보장지표에 관한 사항
3. 시·군·구의 사회보장급여 제공에 관한 사항
4. 시·군·구의 사회보장 추진에 관한 사항
5. 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체의 구성 및 운영에 관한 사항
6. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 지역사회보장협의체의 위원은 다음 각 호의 사람 중 시장·군수·구청장이 임명 또는 위촉한다. 다만, 제40조제4항에 해당되는 사람은 위원이 될 수 없다. <개정 2017.3.21>

1. 사회보장에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
2. 지역의 사회보장 활동을 수행하거나 서비스를 제공하는 기관·법인·단체·시설의 대표자
3. 「비영리민간단체지원법」 제2조의 비영리민간단체에서 추천한 사람
4. 제7항에 따른 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체의 위원장(공동위원장이 있는 경우에는 민간위원 중에서 선출된 공동위원장을 말한다)
5. 사회보장에 관한 업무를 담당하는 공무원

④ 지역사회보장협의체의 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 지역사회보장협의체에 실무협의체를 둔다.

⑤ 보장기관의 장은 지역사회보장협의체의 효율적 운영을 위하여 필요한 인력 및 운영비 등 재정을 지원할 수 있다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에 규정된 사항 외에 지역사회보장협의체 및 실무협의체의 조직·운영에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 해당 시·군·구의 조례(「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제10조제2항에 따른 행정시의 경우에는 특별자치도의 조례를 말한다. 이하 같다)로 정한다. <개정 2017.3.21>

⑦ 특별자치시장 및 시장·군수·구청장은 읍·면·동 단위로 읍·면·동의 사회복지장 관련 업무의 원활한 수행을 위하여 해당 읍·면·동에 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체를 둔다. <신설 2017.3.21>

⑧ 제7항에 따른 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체의 조직·운영에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 해당 특별자치시 및 시·군·구의 조례로 정한다. <신설 2017.3.21>

2

사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률 시행규칙

제5조(지역사회보장협의체의 구성 및 운영)

① 법 제41조제1항에 따른 지역사회보장협의체(이하 "지역사회보장협의체"라 한다)는 위원장을 포함하여 10명 이상 40명 이하의 위원으로 구성한다.

② 지역사회보장협의체의 위원장은 위원 중에서 호선(호선)하되, 공무원인 위원과 위촉 위원 각 1명을 공동위원장으로 선출할 수 있다.

③ 지역사회보장협의체의 위원의 임기는 2년으로 하되, 위원장은 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 공무원인 위원의 임기는 그 재직기간으로 한다.

④ 지역사회보장협의체의 회의는 재적위원 3분의 1 이상이 요구하거나 위원장이 필요하다고 인정하는 경우에 소집할 수 있다.

⑤ 지역사회보장협의체의 위원장은 회의를 소집하려면 회의의 일시·장소 및 심의 안건을 위원에게 회의 개최 5일 전까지 서면으로 알려야 한다. 다만, 긴급히 개최하여야 하는 경우와 그 밖의 부득이한 사정이 있는 경우에는 그러하지 아니하다.

⑥ 지역사회보장협의체의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑦ 지역사회보장협의체의 위원장은 지역사회보장협의체의 효율적인 심의·자문을 위하여 전문위원회를 구성·운영할 수 있으며, 전문위원회 운영에 필요한 세부적인 사

항은 시·군·구의 조례(「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제10조제2항에 따른 행정시의 경우에는 특별자치도의 조례를 말한다. 이하 같다)로 정한다. <개정 2017.9.21>

제6조(지역사회보장협의체에 두는 실무협의체의 구성 및 운영)

① 법 제41조제4항에 따른 실무협의체(이하 "실무협의체"라 한다)는 위원장 1명을 포함하여 10명 이상 40명 이하의 위원으로 구성한다.

② 실무협의체의 위원장은 위원 중에서 호선하고, 위원은 사회보장에 관한 실무지식과 경험이 풍부한 사람 중에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 지역사회보장협의체의 위원장이 성별을 고려하여 임명하거나 위촉한다. 이 경우 지역사회보장협의체의 위원장이 공동위원장인 경우에는 공동으로 임명하거나 위촉한다.

1. 지역의 사회보장 활동을 수행하거나 서비스를 제공하는 기관·법인·단체·시설 또는 공익단체의 실무자
2. 사회보장에 관한 업무를 담당하는 공무원
3. 「비영리민간단체 지원법」 제2조에 따른 비영리민간단체에서 추천한 사람
4. 그 밖에 학계 등 사회보장 관련 분야 종사자

③ 실무협의체의 위원의 임기는 2년으로 하되, 위원장은 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 공무원인 위원의 임기는 그 재직기간으로 한다.

④ 실무협의체 회의에 관하여는 제5조제4항부터 제6항까지의 규정을 준용한다.

⑤ 실무협의체의 위원장은 지역의 사회보장 관련 기관·법인·단체·시설 간 연계·협력을 강화하기 위하여 실무분과를 구성·운영할 수 있으며, 실무분과의 운영에 관한 세부적인 사항은 시·군·구의 조례로 정할 수 있다.

제7조(읍·면·동 단위 지역사회보장협의체의 구성 및 운영)

① 법 제41조제7항에 따른 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체(이하 "읍·면·동 단위 지역사회보장협의체"라 한다)는 다음 각 호의 업무를 지원한다. <개정 2017.9.21>

1. 관할 지역의 저소득 주민·아동·노인·장애인·한부모가족·다문화가족 등 사회보장사업에 의한 도움을 필요로 하는 사람 발굴 업무
2. 사회보장 자원 발굴 및 연계 업무
3. 지역사회보호체계 구축 및 운영 업무

4. 그 밖에 관할 지역 주민의 사회보장 증진을 위하여 필요한 업무

② 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체는 읍장·면장·동장과 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 읍장·면장·동장의 추천을 받아 특별자치시장 및 시장·군수·구청장이 위촉하는 사람으로 성별을 고려하여 구성한다. <개정 2017.9.21>

1. 지역의 사회보장 활동을 수행하거나 서비스를 제공하는 기관·법인·단체·시설 또는 공익단체의 실무자

2. 사회보장에 관한 업무를 담당하는 공무원

3. 「비영리민간단체 지원법」 제2조에 따른 비영리민간단체에서 추천한 사람

4. 삭제 <2017.9.21>

5. 「지방자치법」 제4조의2제4항에 따른 행정리의 이장 및 같은 조 제5항에 따른 행정동의 하부조직으로 두는 통의 통장

6. 주민자치위원, 자원봉사단체 구성원

7. 그 밖에 관할 지역의 사회보장 증진에 열의가 있는 사람

③ 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체 위원은 읍·면·동별로 각 10명 이상으로 한다.

④ 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체의 위원장은 위원 중에서 호선하되, 읍장·면장·동장과 민간위원 중에서 각 1명을 공동위원장으로 선출할 수 있다.

⑤ 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체의 위원의 임기는 2년으로 하며 연임할 수 있다. 다만, 공무원인 위원의 임기는 그 재직기간으로 한다.

⑥ 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체의 회의에 관하여는 제5조제4항부터 제6항까지의 규정을 준용한다.