

기타 분야별로 상세한 것은 소관 국·과장이 구체적인 심의과정에서 상세히 설명 올리도록 하겠습니다.

이상으로 영등포구 '99會計年度歲入歲出豫算(案)에 대한 제안설명을 모두 마치겠습니다. 감사합니다.

○委員長 崔樂熙 수고하셨습니다.

다음은 전문위원의 검토보고를 듣겠습니다.

○專門委員 李俊石 지금부터 지방자치법 제118조제1항에 의거 영등포구청장이 편성 제출한 '99會計年度永登浦區一般및特別會計歲入歲出豫算(案)에 대한 검토의견을 보고드리겠습니다.

보고드릴 순서는 먼저 '99년도 예산안 개요에 대하여 예산규모, 재정여건, 편성방향을 보고드리고, '99년도 세입세출 재원현황과 분석내용을 간략히 보고드릴 다음, 중점심사 대상분야의 검토의견을 말씀드리고, 끝으로 상임위원회별 예비심사 결과를 말씀드리는 순서로 보고드리겠습니다.

그러면 배부해 드린 유인물을 보시면서 위원님들의 예산심의를 용이하게 하기 위하여 '99년도 예산안 개요부터 보고드리겠습니다.

<參 照>

유인물 1페이지를 보시기 바랍니다.

이번 '99會計年度一般및特別會計歲入歲出豫算(案)의 총 규모는 1,278억 8,213만 9,000원으로 세입과 세출을 같게 편성한 균형예산입니다.

이를 회계별로 구분하여 보면 일반회계가 922억 5,400만원이며, 특별회계가 356억 2,813만 9,000원입니다.

'99년도 예산총액을 '98년도와 비교해 보면 8.6%가 감소한 119억 8,759만 6,000원이 감액 편성되었습니다.

이를 일반회계와 특별회계로 구분하여 살펴보면, 일반회계는 전년도 대비 126억 966만 3,000원이 감액 편성된 것이고, 감액비율은 12%에 이르나, 이는 전반적인 경기침체로 인한 구세 수입과 여건변화로 인한 세외수입 및 의존수입의 감소로 세입예산의 격감에 기인한 것으로 판단이 됩니다. 특별회계는 전년도 대비 6억 2,206만 7,000원이 증액되어 증액비율이 1.8%에 이르고 있습니다.

다음 2페이지를 펴 주시기 바랍니다.

재정여건을 말씀드리면, 먼저 세입측면은

IMF 이후 계속되는 경기침체로 구세의 감소 추세가 지속되고, 조세감면 확대 등으로 인하여 '98년도 대비 9억 5,500만원이 감소하였으며, 세외수입 측면에서도 경제여건 악화로 80억여 원의 수입이 감소하였고, 의존수입에서는 36억여 원이 감소하였습니다.

세출측면은 실업대책 및 사회안전망 확충을 위한 관련 사업비가 증가하였고, 영세 서민 생계지원을 위한 한시적 생계보호 등 사회복지비 수요가 증대되고 있는데 반하여 대폭적인 세입감소로 재정의 효율적인 배분이 어려운 상황으로 판단이 됩니다.

예산편성 방향을 말씀드리면, '98세입추계 전망을 토대로 실제입 가능한 금액을 반영하였고, 경상경비는 '98년도 실행예산 수준 이하로 편성하였으며, 공무원 체력단련비 250% 전액을 삭감하여 공공근로사업비로 충당하였습니다. 신규투자 사업은 억제하고, 시설물 유지관리 등 최소한의 경비만을 반영하였으며, 의무적경비 인건비를 우선 확보하여 재원을 적절히 배분한 것으로 판단됩니다.

다음은 '99회계년도 세입재원 현황과 분석내용을 간단히 보고 드리겠습니다.

먼저 일반회계 세입은 구세수입이 509억 5,818만 3,000원이고 경상적 세외수입과 임시적 세외수입을 합한 세외수입이 251억 5,147만 7,000원이며 보조금과 교부금으로 구분되어 있는 의존수입이 161억 4,430만원으로 총 922억 5,400만원으로 편성이 되어 있습니다.

<일반회계>

(단위 : 천원)

구분	'99예산(안)	'98 예산	증 감	증감률		
총 관	92,254,000	104,863,663	△ 12,609,663	△ 12.0		
자	자세수입 합계	76,109,660	85,090,563	△ 8,980,903	△ 10.6	
	계	50,958,183	51,913,286	△ 955,103	△ 1.8	
	제 산 세	9,323,333	9,474,155	△ 150,822	△ 1.6	
	총 합 토 지 세	24,790,440	24,489,920	300,520	1.2	
	사 업 소 세	12,649,554	13,296,066	△ 646,512	△ 4.9	
	면 허 세	3,485,477	3,931,145	△ 445,668	△ 11.3	
	과 년 도 구 세	709,379	722,000	△ 12,621	△ 1.8	
	계	25,151,477	33,177,277	△ 8,025,800	△ 31.9	
	세	경 소 계	16,449,171	17,285,104	△ 835,933	△ 4.8
		제 산 입 태 수 입	130,924	129,318	1,606	1.6
사 용 료 수 입		2,335,407	2,189,572	145,835	6.7	
수 수 료 수 입		3,747,634	3,975,446	△ 227,812	△ 5.7	
경 수 교 부 금		9,644,203	9,271,099	373,104	4.0	
이 자 수 입		591,003	1,719,669	△ 1,128,666	△ 65.6	
소 계		8,702,306	15,892,173	△ 7,189,867	△ 45.2	
수		임 시 적 세 외 수 입	941,322	859,833	81,489	9.4
		순 세 계 영 여 금	3,948,507	8,552,399	△ 4,603,892	△ 53.8
		이 월 금	2	665,471	△ 665,469	△ 100.0
	유 자 금 수 입	13,830	1,589,688	△ 1,575,858	△ 99.1	
	잠 수 입	3,147,828	3,822,710	△ 674,882	△ 17.7	
	과 년 도 수 입	650,817	402,072	248,745	61.9	
의 존 수 입	의 존 수 입 합계	16,144,340	19,773,100	△ 3,628,760	△ 18.6	
	조 정 교 부 금	9,315,414	6,224,429	3,090,985	49.6	
	보 조 금	6,828,926	13,548,671	△ 6,719,745	△ 49.6	

다음 특별회계중 의료보호기금특별회계의 세입은 시비보조금, 대부금 회수수입, 잡수입 등 33억 6,662만원으로 편성되었으며 주민소득지원생활안정기금특별회계는 순세계잉여금, 용자금 회수수입, 이자수입 등 7억 1,155만 7,000원이며 주차장특별회계는 과태료수입, 순세계잉여금, 이자수입, 주차요금수입, 견인수수료수입, 기타수입으로 315억 4,996만 2,000원으로 편성되었습니다.

<특별회계>

(단위 : 천원)

회 계 구 분	'99예산(안)	'98 예산	증 감	비교(%)
합	35,628,139	35,006,072	622,067	1.8%
의료보호기금특별회계	3,366,620	2,805,126	561,494	20.0%
기금운영 시비보조금	3,349,675	2,786,185	563,490	
대부금 회수수입	3,606	3,565	41	
기 타 잡 수 입	13,339	15,376	△ 2,037	
주민소득지원생활안정기금	711,557	684,472	27,085	3.9%
순 세계 잉 여 금	425,075	497,748	△ 72,673	
용 자금 회 수 수 입	267,266	174,983	92,283	
이 자 수 입	19,216	11	7,475	
주차장특별회계	31,549,962	31,516,474	33,488	0.1%
과 태 료 수 입	1,975,880	2,456,546	△ 480,666	
순 세계 잉 여 금	22,129,717	21,588,294	541,423	
예 금 이 자 수 입	2,212,971	2,028,113	184,858	
주 차 요 금 수 입	2,613,600	2,380,000	233,600	
견 인 수 수 료 수 입	1,098,000	899,154	198,846	
기 타 수 입	1,519,794	2,164,367	△ 644,573	

세입재원을 간략히 분석해 보면, 앞서 재정여건에서도 보고드린 바 같이 경기침체 영향으로 구세 상승률이 둔화하여 전년도 대비 1.8%가 감소하였으며, '98 실행예산 편성과, 추경감축 편성으로 이자수입, 순세계잉여금 등 세외수입이 대폭 감소하여 '98대비 31.9%가 감소하였습니다.

의존수입인 국·시비 보조금도 전년도 대비 49.6%로 대폭 감소하였으나 조정교부금이 49.6% 증가하여 감소율을 다소 완화한 것으로 분석이 됩니다.

3개 특별회계의 세입은 주차장 과태료 및 과년도 체납수입의 감소에도 불구하고 의료보호기금 특별회계 시비보조금 증가로 '98년도보다 1.8%가 증가하였습니다.

다음은 '99회계년도 세출예산안 현황과 분석내용을 간략히 보고 드리겠습니다.

먼저 일반회계 세출예산은 922억 5,400만원으로서 '98년도보다 12%가 감소한 규모로 편성이 되어 있습니다.

이를 기능별로 대별해 보면 일반행정비는 3.3% 감소한 460억 6,773만 9,000원, 사회개발비는 16% 감소한 359억 4,232만 9,000원, 경제개발비는 43.8% 감소한 52억 7,125만 4,000원, 민방위비는 5.7%가 증가한 12억

3,835만 8,000원, 지원 및 기타 경비는 2.7% 감소한 37억 3,432만원으로 편성되었습니다.

다음으로 3개 특별회계는 의료보호기금특별회계의 민간이전비와 주차장특별회계의 경상예산의 증가로 인하여 전체적으로 1.8% 증가한 356억 2,813만 9,000원으로 편성이 되었습니다.

<일반회계 - 92,254,000천원>

(단위 : 천원)

구 분	'99예산(안)	'98 예산	증 감	증감률
합	92,254,000	104,863,663	△12,609,663	△12.0
일반 행정 비	46,067,739	47,656,298	△ 1,588,559	△ 3.3
입법 및 선거관계	1,186,471	1,735,943	△ 549,472	△31.6
일반 행정 비	44,881,268	45,920,355	△ 1,039,087	△ 2.3
사회 개발 비	35,942,329	42,821,093	△ 6,878,764	△16.0
보건및생활환경개선비	22,957,303	28,182,509	△ 5,225,206	△18.5
사회보장비	12,307,153	13,520,416	△ 1,213,263	△ 9.0
주택및지역사회개발비	677,873	1,118,168	△ 440,295	△39.4
경제개발비	5,271,254	9,375,597	△ 4,104,343	△43.8
지역경제개발비	110,692	1,276,873	△ 1,166,181	△91.3
국토자원보존개발비	4,526,628	7,407,792	△ 2,881,164	△38.9
교통관리비	633,934	690,932	△ 56,998	△ 8.3
민방위비	1,238,358	1,171,262	67,096	5.7
민방위관리비	1,238,358	1,171,262	67,096	5.7
지원 및 기타경비	3,734,320	3,839,413	△ 105,093	△ 2.7
예비비	3,734,320	3,839,413	△ 105,093	△ 2.7

<특별회계 - 35,628,139천원>

(단위 : 천원)

구 분	'99예산(안)	'98 예산	증 감	증감률
합	35,628,139	35,006,072	622,067	1.8
의료보호기금특별회계	3,366,620	2,805,126	561,494	20.0
일반운영비	6,927	2,316	4,611	199.1
업무추진비	2,400	2,400	0	
민간이전	3,344,489	2,785,584	558,905	20.1
반환금기타	12,804	14,826	△ 2,022	△13.6
주민소득지원생활안정기금	711,557	684,472	27,085	3.9
용 자금	711,557	684,472	27,085	3.9
주차장특별회계	31,549,962	31,516,474	33,488	0.1
경 상 예 산	2,154,308	1,935,664	218,644	11.3
사 업 예 산	29,070,720	28,928,731	141,989	0.5
예 비 비	324,934	652,079	△327,145	△50.2

다음으로 세출예산안을 간략히 분석해 보면, '99년도 세출예산은 세입감소에 따라 전년도 대비 12%인 126억여 원이 감소된 규모로 편성이 되었습니다. 이에 따라 시책업무추진비는 정부예산절감 권고 목표인 30%를 감축 편성하였으며, 특히 경상경비, 업무추진비, 여비, 행사비 등은 '98 실행예산 수준으로 반영이 되어 있습니다. 불가피한 신규사업으로 문화예술회관 개관 관련 경비와 새주소 부여사업 및 컴퓨터 2000년 문제 해결 관련경비 등이 계상되었습니다.

대규모 지출현안 사업을 살펴보면, 공공근로 사업에 28억원, 구근로자회관 부지매입 연부금 16억 400만원, 수도권매립지 조성공사 26억 9,500만원, 쓰레기 반입 수수료 24억 3,200만원, 노인교통수당 22억 7,800만원,

환경미화원 퇴직금 21억 8,000만원, 명예퇴직수당 16억 700만원 등이 계상되었습니다.

다음은 위원님들의 심도 있는 예산심의에 참고가 되었으면 하는 뜻에서 '99년도 우리구 예산안중 중점 심사대상 분야에 대한 참고의견을 말씀 드리겠습니다.

첫째, 세입예산의 보다 정확한 추계가 우선되어야 한다고 생각합니다. 세입예산은 균형예산에서 세출예산의 전제가 될 뿐만 아니라 정확한 세입의 예측은 건전재정의 기본이 된다고 할 수가 있습니다. 따라서 세입감소에 따른 세입증대 방안이 그 어느 때보다도 절박한 때라고 보아 채납세 징수, 부과와 누락, 탈루세원에 대한 대책과 더불어 재정확충을 위한 투자사업개발 등이 절실히 요망된다고 봅니다.

둘째, '99년도 세출예산은 사회 전반의 경제 위기로 긴축편성이 불가피하므로 모든 사업활동에 전 회계연도의 예산을 고려하지 않는 영기준을 적용하여 계속사업, 신규사업을 막론하고 그 능률성과 효과성 그리고 사업의 계속, 축소, 확대여부를 분석 평가하고 사업의 우선순위를 결정하여 이에 따라 예산을 심의 하셔야 할 것으로 판단이 됩니다.

셋째, 수년에 걸쳐 추진되는 투자사업은 계속비 제도를 적극적으로 활용하여 재정지출의 효율성을 제고할 수 있도록 예산편성의 기법을 도입해야 할 것으로 보입니다.

넷째, 비생산적이고 소모적, 관례적 행사는 격년 시행 등으로 관련행사비 및 업무추진비의 과감한 감축방안이 검토될 수 있다고 판단이 됩니다.

다섯째, 불요불급한 장비, 시설비 등의 경비는 경제여건 성숙시까지 연기하는 방안을 강구할 필요가 있습니다.

여섯째, 과다한 운영비가 투입되는 문화예술회관은 조직의 감축관리 측면에서 민간위탁 운영으로 전환하여 경비를 절감하는 방안도 검토해 볼 필요가 있다고 봅니다.

일곱째, 영등포구노인회 건물은 구유재산으로써 구에서 관리해야 하므로 동 건물의 임대보증금과 월세 등이 당연히 구수입으로 계상이 되어야 하는데도 '99년도 세입예산에서 누락된 부분에 대하여 검토가 요망됩니다.

여덟째, 일반직 공무원의 체력단련비 250%가 전액 삭감되어 공공근로사업비 재원으로 충당되고 있는데 반하여 환경미화원의 체력

단련비는 전액 반영한 것은 고등분담 차원에서 검토가 제고되어야 할 것으로 생각합니다.

아홉 번째, 쓰레기 소각대책이 갈수록 심각한 상황에서 '98년도에 강서 광역자원회수시설 시설비가 1차로 25억여 원이 의회의 승인으로 계상되었으나 집행도 되지 않았고 '99년도 예산에도 반영되지 않은 사유와 향후 대책에 대하여 점검할 필요가 있으며, 끝으로 무단주차 과태료의 징수대책이 시급히 강구되어야 할 것으로 보이며 낮은 징수율에 비하여 징수보상금이 징수액의 5%로 계상한 부분은 다시 검토해야 할 것으로 판단이 됩니다.

다음은 '99년도 예산안에 대한 세입현황과 위원회별, 국별, 기능별, 세세항별, 세출현황은 첨부했으니 참고하시기 바랍니다.

<세입현황(일반회계)>

(단위 : 천원)

구 별	'99 예산액	'98 예산액	증 △ 감
합 계	92,254,000	104,863,663	(△12.0%) △12,609,663
구 세	50,958,183	51,913,286	(△1.8%) △955,103
세 외 수 입	25,151,477	33,177,277	(△24.2%) △8,025,800
경상적세외수입	16,449,171	17,285,104	(△4.8%) △835,933
임시적세외수입	8,702,306	15,892,173	(△45.2%) △7,189,867
보 조 금	6,828,926	13,548,671	(△49.6%) △6,719,745
조 정 교 부 금	9,315,414	6,224,429	(49.7%) 3,090,985

<위원회별 세출예산(안) 현황>

(단위 : 천원)

위원회별	'99 예산액	'98 예산액	증 △ 감
총 계	127,882,139	139,869,735	△11,987,596
일반회계	92,254,000	104,863,663	△12,609,663
특별회계	35,628,139	35,006,072	622,067
운영위원회	1,186,471	1,209,773	△23,302
행정위원회	52,710,054	54,679,512	△1,969,458
특별회계	711,557	684,472	27,085
사회건설위원회	38,357,475	48,974,378	△10,616,903
특별회계	34,916,582	34,321,600	594,982

<국별 세출예산(안) 현황>

(단위 : 천원)

국 별	'99 예산액	'98 예산액	증 △ 감
총 계	127,882,139	139,869,735	△11,987,596
일반회계	92,254,000	104,863,663	△12,609,663
특별회계	35,628,139	35,006,072	622,067
감사담당관	50,235	48,102	2,133
의회사무국	1,186,471	1,209,773	△23,302
행정관리국	48,486,312	50,158,995	△1,672,683
특별회계	711,557	684,472	27,085
재무국	1,173,098	1,112,519	60,579
생활복지국	29,849,290	33,781,878	△3,932,588
특별회계	3,366,620	2,805,126	561,494
도시관리국	2,211,399	3,837,160	△1,625,761
건설교통국	6,296,786	11,355,340	△5,058,554
특별회계	31,549,962	31,516,474	33,488
보건소	3,000,409	3,359,896	△359,487

<기능별 세출예산(안) 현황 (일반회계)>
(단위 : 천원)

장 별	'99 예산액	'98 예산액	증 △ 감
총 계	92,254,000	104,863,663	(△12.0%) △12,609,663
일반행정비	46,067,739	47,656,298	(△3.3%) △1,588,559
입법및선거관계 일반행정비	1,186,471 44,881,268	1,735,943 45,920,355	△549,472 △1,039,087
사회개발비	35,942,329	42,821,093	(△16.0%) △6,878,764
보건및생활환경 사회보장	22,957,303 12,307,153	28,182,509 13,520,416	△5,225,206 △1,213,263
주택및지역사회개발	677,873	1,118,168	△440,295 (△43.8%)
경제개발비	5,271,254	9,375,597	△4,104,343 (△77.7%)
지역경제개발 국토및자원보존개발 교통관리	110,692 4,526,628 633,934	1,276,873 7,407,792 690,932	△1,166,181 △2,881,164 △56,998
민방위비	1,238,358	1,171,262	(5.7%) 67,096
지원 및 기타경비	3,734,320	3,839,413	(△2.7%) △105,093

<세세항별 세출현황 (일반회계)>
(단위 : 천원)

구 분	'99 예산(안)	'98 예산액	증 △ 감	
			금 액	증감률(%)
계	92,254,000	104,863,663	△12,609,663	△12.0
경상예산	62,607,350	62,218,491	388,859	0.6
인건비	37,181,679	36,149,765	1,031,914	2.9
경상직경비	25,425,671	26,068,726	△643,055	△2.4
사업예산	25,912,330	38,805,759	△12,893,429	△33.1
보조사업	10,225,759	14,101,097	△3,875,338	△27.4
자체사업	15,686,571	24,704,662	△9,018,091	△36.4
예비비등	3,734,320	3,839,413	△105,093	△2.6
예비비	3,734,320	3,839,413	△105,093	△2.6

그리고 각 부서별 예산안 검토의견은 첨부 하였습니다만 각 상임위원회에서 이미 보고드 린 내용이므로 유인물을 참조해 주시기 바랍니다.

그러면 끝으로 상임위원회에서 심의한 예비 심사 결과를 보고 드리겠습니다.

운영위원회는 11억 8,641만 1,000원의 예산 안중 선진국 비교시찰 의회비 등에서 6,977만 9,000원을 삭감하여 국내여비 의회비 등에 6,977만 9,000원을 증액 조정하였고, 행정위 원회는 일반회계 527억 1,005만 4,000원중 각종 행사지원 등 총 6억 3,486만 6,000원을 삭감하여 동사무소 구내식당 운영 지원 등에 7,640만원을 증액 조정하였으며, 사회건설위 원회는 일반회계 383억 5,747만 5,000원중 구근로사회관 부지매입 연부금 등 9억 9,800 만 4,000원을 삭감하여 포장도로 소파보수공 사 등에 전액 증액 조정하였으며, 특별회계는 349억 1,658만 2,000원중 주차관리 등에서 2,970만원을 삭감하여 주차장 건설에 전액 증 액 조정하였습니다.

'99회계년도 일반회계 특별회계를 합한 총

예산안 1,278억 8,213만 9,000원중 17억 3,234만 9,000원을 삭감하여 11억 7,388만 3,000원을 증액 조정하였습니다.

각 위원회별 세부조정내역은 유인물을 참조 해 주시기 바랍니다.

이상 보고드린 바와 같이 각 상임위원회에 서 감액이나 증액의 요구가 있었던 예산에 대 하여는 각 상임위원회 심사결과를 최대한 존 중하는 것이 바람직하고 사전에 충분한 검토 없이 계획한 것으로 보여지는 예산이나 과다 편성된 예산은 어려운 경제여건을 감안하여 긴축편성의 지혜가 요구되며 증액 예산에 대 하여는 예산 편성권자인 구청장의 의견을 들 어 반영 여부를 심도 있게 검토하여 처리해야 할 것으로 사료됩니다.

이상으로 우리 영등포구의 구정발전을 위하 여 적절한 예산이 편성될 수 있도록 위원님들 의 심도 있는 예산심의가 이루어지길 바라면서 '99會計年度永登浦區一般 및 特別會計歲入歲 出豫算(案)에 대한 검토의견 보고를 모두 마 치겠습니다.

○委員長 崔樂熙 수고하셨습니다.
감사담당관 및 행정관리국 공무원을 제외한 기타 부서 공무원들은 귀청하셔도 좋겠습니 다.

(거수하는 이 있음)

예, 말씀하세요.

○柳琅烈 委員 위원장님, 사전의견 조정을 위하여 10분간 정회를 요청합니다.

○委員長 崔樂熙 이의 없습니까?

(「이의 없습니다」하는 이 있음)

10분간 정회를 선포합니다.

(15時 09分 會議中止)

(15時 44分 繼續開議)

○委員長 崔樂熙 의석을 정돈해 주시기 바랍니다.

속개를 선포합니다.

다음은 예산안 심사에 들어가기에 앞서 원 만한 회의진행을 위하여 관계 공무원께서는 간단명료하게 정확한 답변을 하여 주시기 바 라며, 위원님께서 발언권을 득한 후 질의하 여 주시기 바랍니다.

오늘은 감사담당관, 행정관리국 소관 예산 안에 대하여 예산서 편성순서대로 심사하겠습니다.

그러면 먼저 행정관리국 세입예산안부터